



جمهوری اسلامی افغانستان

وزارت امور داخليه

معينيت پاليسى و اسـتراتيـزـى

رياست عمومي بلان و پاليسى

# پاليسى مبارزه علیه فساد اداري

شماره سند: ۹۱  
تاریخ منظوری: ۱۳۹۶ حوت  
تعداد صفحات: (۲۶)



## فهرست مطالب

۱	amer-nxstien .....
۲	مقدمه: .....
۴	گروپ کاری تدوین پالیسی مبارزه علیه فساد اداری .....
۵	هدف: .....
۵	ساحه تطبیق: .....
۵	تعریف اصطلاحات: .....
۷	سوابق و چالش‌ها: .....
۸	فصل اول .....
۸	شرح پالیسی .....
۹	محتوای پالیسی .....
۱۲	فصل دوم .....
۱۲	وظایف و مسؤولیت‌های ادارات ذیربطر این پالیسی .....
۱۲	معینیت پالیسی و استراتژی: .....
۱۲	ادارات تعلیمی و تحصیلات عالی: .....
۱۳	ریاست عمومی استخبارات: .....
۱۳	ریاست عمومی تفتیش: .....
۱۶	ریاست مبارزه با جرایم سنگین: .....
۱۷	ریاست عمومی پیئتون (کادر و پرسونل): .....
۱۸	پولیس سرحدی: .....
۱۸	پولیس انتر پول: .....
۱۸	فصل سوم .....
۱۸	همانگی ادارات ذیربطر: .....
۱۹	تحقیقات جنایی و مبارزه علیه فساد در داخل و خارج از وزارت امور داخله: .....
۱۹	فرستادن قضایا به لوى حارنوالى: .....
۲۰	نشر و ارتباطات: .....
۲۰	تطبیق، نظارت و ارزیابی: .....
۲۱	منظوری و مرور: .....
۲۲	مأخذ: .....
۲۳	پلان تطبیقی .....



فساد اداری نه تنها از نظر اخلاقی یک پدیده مذموم و ناپسند است بلکه علت اصلی و اساسی ناکامی و فرسودگی یک سازمان و نهاد در امر رسیدن به اهداف و انجام کار ویژه‌ها، مأموریت و رسالت آن نهاد نیز می‌باشد. یک سازمان و نهاد فاسد نه توان استفاده و بهره گیری از منابع و فرصت‌ها را دارد و نه از حمایت و پشتیبانی علاقمندان و مراجعین خود برخوردار است به همین علت عمر این نوع سازمان‌ها کوتاه و شکننده است. در عصر کنونی تکنولوژی و رسانه‌های همگانی دسترسی به اطلاعات را برای همه ممکن ساخته است که این امر موجب شده توقع و انتظارات مردم از سازمان‌ها و نهادهای عمومی افزایش یابد. در عصر دموکراسی و حاکمیت مردم، مشروعيت نظام سیاسی و نهادهای دولتی نیز ریشه در حمایت و رضایت مردم دارد. پس در نتیجه نهادهای دولتی ناگزیراند، که به خواست‌ها و نیازهای شهروندان پاسخ مثبت بدهند. این در حالیست که فساد به عنوان منبع و عامل اصلی ناکامی یک نظام در ارائه خدمات قابل قبول برای شهروندان بوده و موجب بحران مشروعيت در یک نظام سیاسی می‌شود که در آخرین تحلیل به اضمحلال، انحطاط و سقوط یک نظام ختم می‌شود. سازمان و نهاد فاسد، ویرانگر و نابودکننده خود است، لذا یک نهاد فاسد بیشتر از دیگران به عاملان و متصدیان خویش زیان رسانده و به حیثیت، وجهه و اعتبار آنها صدمه و آسیب می‌رساند که در نهایت موجب زوال و سقوط آنها خواهد شد. به همین منوال وزارت امور داخله معتقد است که اثرات فساد نه تنها بر منابع این وزارت تأثیر منفی داشته بلکه از شهرت و جایگاه آن در جامعه نیز کاسته است.

وزارت امور داخله جمهوری اسلامی افغانستان به عنوان تنفیذکننده قانون و تأمین کننده عدالت، نظم و امنیت در جامعه است، در صورت موفق به انجام این مأموریت حیاتی و مهم خواهد شد که دامن خود را از غبار و آلودگی هر نوع فساد پیراسته و پاک نماید. اما، مبارزه و تلاش در راستای محظوظ فساد مستلزم میکانیزم و راهکارهای مؤثر و کارا است که در سه سطح ساختاری، فرایندی و محتوایی بکار گرفته شود. در سطح ساختاری ما نیازمند یک اداره و نهادی هستیم که به عنوان مجری متصدی و عامل در این راستا عمل نموده و مبارزه با فساد را تا مرحله نهایی به عهده بگیرد. این در حالیست که اداره عالی نظارت مطابق ماده (۶) کوانسیون ملل متحد علیه فساد در امر مبارزه با فساد صرفاً نقش طرح پالیسی و انجام تحقیق در جمع آوری و اشاعه دارایی‌های مسؤولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان را به عهده گرفته است. این امر مسؤولیت اجرایی تحقیقات جرمی، بررسی ادعاهای و مدارک فساد را به سایر نهادهای دولت جمهوری اسلامی افغانستان واگذار



می‌کند. در نتیجه، وزارت امور داخله با هماهنگی ریاست عمومی استخبارات، ریاست عمومی تفیش و حارنوالی پولیس، پولیس مبارزه علیه جرایم را جهت یکجا ساختن با پولیس مبارزه علیه جرایم سنگین که اصلاً **جهت تحقیق قضایی مشخص فساد و تنفیذ قانون در قضایی مربوط به فساد در مطابقت با ماده (۳۶) کنوانسیون ملل متحد علیه فساد ایجاد شده بود، مجدداً اقدام خواهد کرد.** پس می‌توان بصورت واضح بیان کرد که وزارت امور داخله رهبری مبارزه علیه فساد را در افغانستان به عهده گرفته است. لذا، هیئت رهبری وزارت امور داخله با درک این واقعیت و تحلیل درست از وضعیت داخلی و محیط خارجی خویش برای مدیریت مؤثر و کارا و رسیدگی به چالش‌ها و مشکلات موجود به منظور تطبیق درست و همه جانبه ماده هفتم و فقره سوم ماده (۱۴۲) قانون اساسی، ماده سوم قانون نظارت بر تطبیق استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری، فقره هشتم ماده پنج و ماده (۳۱) قانون پولیس، تحقق محتويات ماده پنجم ميثاق مبارزه علیه فساد اداری، تحقق اهداف استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری، رعایت اولویت‌های استراتیژیک وزارت امور داخله؛ طبق حکم صریح استراتیژی چهار ساله پولیس ملی و اولویت سوم پلان پولیس ملی تدوین گردیده است. این پالیسی به دنبال مقابله با فساد گسترده‌ای که وزارت امور داخله با آن در داخل و خارج از سازمان خویش مواجه می‌باشد، تدوین گردیده است. ضمن تشکر از تیم تدوین کننده پالیسی مبارزه با فساد اداری، اینک به تمام ادارات در سطوح مختلف وزارت هدایت داده می‌شود که در تطبیق و عملی کردن محتويات این پالیسی از هیچ نوع تلاش دریغ نورزیده و در راستای تحقق بخشیدن اهداف این سند مهم و حیاتی با هم تشریک مساعی نمایند.

ویس احمد برمک

وزیر امور داخله



## مقدمه:

این پالیسی بر اساس مواد (۵۰)، (۷)، (۱۳۴) و (۷۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان و فقره (۳) ماده (۳) مبارزه علیه ارتشاء و فساد اداری و ماده (۳) قانون نظارت بر تطبیق استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری و کنوانسیون (۲۰) فبروری سال ۲۰۰۴ ملل متحد، استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری میزان ۱۳۹۶ و اسناد کنفرانس ملی ۲۴ قوس ۱۳۸۸ کابل علیه فساد اداری به منظور مبارزه همه جانبه علیه فساد اداری تدوین گردیده است. وزارت امور داخله در راستای مأموریت و رسالت خویش برای محو هرگونه فساد در ادارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان با صراحة حکم فقره (۱۶) ماده (۶۴) قانون اساسی، میثاق ملل متحد علیه فساد اداری را امضاء نموده و به آن متعهد می‌باشد. برعلاوه ریاست مبارزه با جرایم سنگین وزارت امور داخله براساس فرمان شماره ۵۳ مورخ ۱۳۹۵/۴/۱۰ مقام عالی ریاست جمهوری اسلامی افغانستان ومصوبه شماره ۳۸۵ مورخ ۱۳۹۵/۴/۲۹ ستره محکمه جمهوری اسلامی افغانستان علیه فساد مبارزه مینماید، همچنین وزارت امور داخله به مثابه یکی از نهادهای مهم سکتور امنیتی خود را در اجرای اهداف میثاق جهانی مبارزه علیه فساد اداری متعهد دانسته و با درک عواقب و پیامدهای این پدیده مذموم و با احساس مسؤولیت در راستای انجام مأموریت و رسالت خویش با تدوین و طرح این پالیسی می‌خواهد به صورت همه جانبه علیه فساد اداری مبارزه نماید.

افغانستان در شرایطی قرار دارد که در آن سیاست‌گذاران و دولت مردان ناگزیراند که توجه خود را معطوف به تنشی بین رفتار خودخواهانه کارمندان دولتی و ارزش‌های عمومی نمایند. وزارت امور داخله با تمام نیرو علیه ساختارهای ضعیف و مستبدانه‌ای که فساد را تغذیه می‌کند، مبارزه همه جانبه را دنبال خواهد کرد.

با احترام

پاسوال مسعود احمد عزیزی

معین پالیسی و استراتیژی



## گروپ کاری تدوین پالیسی مبارزه علیه فساد اداری

- (۱) ۱. محمد رضا کاتب رئیس عمومی پلان و پالیسی بحیث رئیس گروپ .....)
- (۲) ۲. فرید الله عرب، معاون ریاست عمومی تفییش بحیث عضو ..... )
- (۳) ۳. مل پاسوال عبدالغیور اندرابی رئیس، ریاست مبارزه جرایم سنگین .....)
- (۴) ۴. محمد ولی قاسمی نماینده مشاوریت حقوقی مقام بحیث عضو .....)
- (۵) ۵. سمونوال اکرام الله سیرت، نماینده ریاست مبارزه علیه ارتشا و فساد اداری .....)
- (۶) ۶. سمونموال غوث الدین امیری، نماینده ریاست حقوق بشر، زنان و اطفال .....)
- (۷) ۷. نورالله صفائی، مشاور پالیسی (SSMI) بحیث عضو .....)
- (۸) ۸. سمونوال سید ذاکر مدیر عمومی پالیسی کشف و استخبارات .....)
- (۹) ۹. محمد عقیل عمر، نماینده اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری ..... )



## هدف:

هدف این پالیسی عبارت است از محو انواع فساد اداری و ایجاد یک اداره سالم، صالح، شفاف، پاسخگو، توانا و مؤثر که در تنفيذ احکام قانون، تأمین عدالت، فراهم کردن ثبات و امنیت رضایت و حمایت همه شهروندان کشور را حاصل نماید.

## ساحه تطبیق:

این پالیسی برای هدف قرار دادن فساد اداری در وزارت امور داخله و به منظور ایجاد و نشر قابلیت‌های که وزارت امور داخله فراهم می‌کند در سطح کشور، اقداماتی را وضع می‌کند. پالیسی وزارت امور داخله تا حد ممکن و در حوزه صلاحیت این اداره رهنمود و دستورالعملی را فراهم می‌کند تا مقرراتی را برای ضدفساد در وزارت امور داخله و میکانیزم‌های مبارزه علیه فساد را برای همه افغانستان ایجاد نماید.

## تعريف اصطلاحات:

**فساد:** عبارت است از سوء استفاده از اختیارات دولتی (قدرت عمومی) برای کسب منافع شخصی و همچنان به رفتار آن دسته از کارکنان سکتور عامه که برای منافع خصوصی خود، ضوابط پذیرفته شده را زیر پا می‌گذارند فساد اطلاق می‌شود.

**تعريف قانونی فساد اداری:** فساد اداری عمل خلاف قانون است که توسط کارکنان دولتی و سایر موظفين خدمات عامه به مقصد حصول اهداف و منافع شخصی یا گروهی صورت می‌گیرد.

**تعريف اجتماعی فساد اداری:** اقدامات اشخاص حقیقی و حکمی که به هدف انتفاع و بهره برای خود یا اشخاص دیگر یا در قبال پرداخت مال به مأموران دولت به منظور برخورداری از مزايا و امتیازات از راههای غیر قانونی انجام می‌شود. فساد اداری به معنای سوءاستفاده از دارایی های عامه جهت کسب منفعت‌های شخصی و بعضاً به معنای اخذ رشوه تعبیر شده است، ولی در حقیقت فساد اداری برعلاوه موارد بالا دارای اشکال متنوع دیگری نیز می‌باشد که عبارت اند از:

- خویش و قوم سالاری در ادارات دولتی
- اعمال نفوذ جهت کسب منافع شخصی
- استفاده غیر مجاز از عواید دولت



- عدم پرداخت مالیات مطابق احکام قانون
- پول شویی، سرقت دارایی‌های عامه، تقلب و اختلاس
- زرع، تولید و فاچاق مواد مخدر
- جعل، تذویر، سرقت و اتلاف اوراق و اسناد رسمی
- تجاوز از صلاحیت‌های قانونی و استفاده سوء از امکانات دولتی و همچنین اوقات رسمی در امور شخصی
- و تعلل در انجام وظیفه و اخذ و پرداخت رشوه
- کتمان حقیقت در امور رسمی محوله
- عملکردن براساس ملاحظات قومی، مذهبی، لسانی، گروهی، حزبی، منطقوی، جنسی، شخصی در نهادهای دولتی.

اقدامات ضد فساد (anti-corruption): اقدامات ضد فساد به هدف محدود ساختن فرصت‌های فساد است.

این امر شامل اقدامات کنترولی به مقصد شفافیت و حسابدهی، بررسی، و اقدامات جهت نفوذ کردن به رفتار افراد می‌باشد. مقررات ضد فساد صرفاً ارتکاب فساد را دشوارتر می‌سازد اما افراد مفسد را به خاطر اعمال شان مجازات نمی‌کند.

مبارزه علیه فساد (counter corruption): اقدامات مبارزه علیه فساد ماهیتاً اصلاحی، متمرکز بر مجازات افراد مفسد و فراهم نمودن یک عامل بازدارنده در برابر فساد می‌باشد. این اقدامات در گام نخست توسط اداره زیربسط صورت گرفته و نیز شامل گزارش دهی از فساد، کشف و تحقیق بوده و جداً به یک سیستم مؤثر حقوقی و نظام عدلي و قضائي کارا متکی است.



## سوابق و چالش‌ها:

افغانستان به علت شیوع فساد در همه سطوح جامعه، مدت طولانی است که از لحاظ سیاسی، اجتماعی و اقتصادی آسیب می‌بیند. علی‌رغم تلاش‌ها و اقدامات در راستای تدوین پالیسی و وضع قانون، دستاوردهای دولت در بهتر کردن وضعیت بسیار اندک و ناچیز بوده است. هنوز مشکلات گسترده‌ی در تمام طیف فعالیت‌های حکومت وجود دارد و منحصر به وزارت امور داخله نیست.

مرور و اصلاح پالیسی مبارزه با فساد بدین منظور است که چارچوبی را برای فعالیت‌های اشخاص مسئول در امر مبارزه با فساد تعیین نماید. این پالیسی تفاوت میان اقدامات ضد فساد و مبارزه علیه فساد را تعیین و تعریف نموده و سکوی را برای مقامات وزارت فراهم می‌کند که از آنجا تلاش را برای احراز دوباره اعتماد و اطمینان عمومی آغاز کند. عدم پالیسی مؤثر در این حوزه با تضعیف تأثیرات مبارزه علیه شورشگری، به امنیت داخلی آسیب می‌رساند. فساد همه گیر در وزارت به روحیه کارمندان و اعتماد و اطمینان مردم نسبت به توانایی وزارت در ارائه خدمات، تأثیر منفی به جا می‌گذارد.

به علاوه، بدین ترتیب می‌توان ادعا کرد که علت اصلی و بنیادی ناامنی و بی‌ثبتاتی در کشور فساد گسترده در نهادهای دولتی است. موجب می‌شود که کشور به فقر فزاینده، ناامنی، بی‌ثبتاتی، بی‌عدالتی و در نهایت به انحطاط و اضمحلال مواجه شود.

در کل سؤاستفاده از صلاحیت‌های قانونی برای اهداف شخصی، ترجیح دادن منافع شخصی نسبت به منافع ملی، استفاده شخصی از منابع دولتی موجب فرسایش توانایی و کارایی نهادهای دولتی گردیده و به نحوی به فعالیت‌ها و اقدام تخریبی دشمنان کشور مشروعیت داده و باعث تقویت روحیه آنها می‌گردد؛ همچنین میان دولت و ملت شکاف ایجاد نموده و دولت را از حمایت مردم محروم می‌کند. در حال حاضر اقتصاد کشور یک اقتصاد وابسته به کمک و غیر مولد است طوری که اگر حمایت‌های گسترده مالی، سیاسی و نظامی جامعه بین المللی نباشد، بدون شک دولت با سرنوشت تلخی مواجه خواهد گردید.

یکی از منابع حیاتی و بنیادی در نظام منابع انسانی و نیروی بشری اداره است که استفاده سایر منابع نیز توسط همین نیروی انسانی مدیریت شده و مورد بهره برداری قرار می‌گیرد، اگر این منابع حیاتی براساس خویشاوند گرایی و سلایق شخصی استخدام و تعیین گردد، در آن صورت از سایر منابع نیز استفاده بهینه صورت نمی‌گیرد.



چون اشخاص که براساس روابط تعیین و تقرر حاصل می‌کنند، دیگر به مافوق خود و به اداره خود پاسخگو و متعهد نیستند و از طرف دیگر ظرفیت و صلاحیت کافی برای انجام وظایف و مسئولیت‌های خویش را ندارد. این فساد گسترده ریشه در عوامل مختلف اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و مدیریتی دارد که مهار و محون نمودن آن نیز مستلزم اقدامات در سطوح مختلف است. فقر فزاینده فکری، فرهنگی و اجتماعی یکی از علل‌های بنیادی و اساسی فساد در کشور است. درآمد پائین و ناچیز، عدم اشتغال و بی‌عدالتی در توزیع امتیازات نیز عامل دیگری فساد گسترده در نهادهای دولتی و حتی غیر دولتی در کشور است. از لحاظ سیاسی نیز، منازعه بر سر توزیع قدرت میان گروه‌های مختلف موجب شده است که هر گروهی تلاش نماید عوامل و کارگزاران خود را بدون در نظر گرفتن ظرفیت و صلاحیت در ادارات تحت کنترول خویش بگمارند و از این طریق سلطه و نفوذ خود را بر حکومت تداوم بخشیده و تضمین نماید.

وزارت امور داخله در صورتی می‌تواند مأموریت خویش را به درستی انجام دهد که به این فساد گسترده به صورت جدی و مطلق نه بگوید. به همین منظور پالیسی مبارزه با فساد اداری تدوین می‌گردد.

## فصل اول

### شرح پالیسی

اصول:

دولت جمهوری اسلامی افغانستان از تطبیق قوانین بر همگان به صورت یکسان و جلوگیری از هرگونه تبعیض و بی‌عدالتی در امر استخدام، تعیین، تقرر و ترفع کارمندان ادارات و در تمام سطوح وزارت امور داخله و رعایت و تطبیق احکام قانون تدارکات در امر تفویض قراردادها، اکمال، توزیع، نگهداشت عینیات و منابع و رعایت تخصص گرایی (meritocracy) و اصل شایسته سalarی (professionalism) در تمام ادارات حمایت همه جانبه می‌کند.

همچنین، افغانستان از حاکمیت قانون و نظام حکومتداری‌ای حمایت و پیروی می‌کند که محیط امن و مصون را برای شهروندان کشور فراهم نماید تا مردم افغانستان بتوانند بگونه آزاد و سعادتمند زندگی نمایند. بدین منظور، وزارت امور داخله از تطبیق یکسان و سراسری تمام قوانین و پالیسی‌ها از طریق اتخاذ اقدامات مبارزه با فساد و ضدفساد در وزارت امور داخله به هدف اطمینان از ارائه (خدمات تنفيذ قانون) به مردم افغانستان



مسؤولیت دارد، اطمینان. از این‌رو، این پالیسی وظایف و مسئولیت‌های را که ریاست تفتیش، ریاست استخبارات پولیس و پولیس مبارزه با جرایم منحیت ادارات اصلی تحقیقاتی داخلی و خارجی در وزارت امور داخله به پیش خواهند برد، شناسایی و واضح می‌سازد.

#### منطق و بنیاد

اصول فوق ضروری و لازم پنداشته می‌شود زیرا اداره لوی حارنوالی به تنها‌یی قادر به اجرای تحقیقات دقیق و معترض در قضایایی مرتبط با فساد نیست و نیازمند همکاری و مساعدت وزارت امور داخله می‌باشد تا به صورت مشترک در زمینه کار نموده و تشریک مساعی نمایند. بنابراین، وزارت امور داخله مسئولیت تحقیق قضایای جرایم عمدۀ واساسی بخصوص فساداداری را به عهده می‌گیرد.

#### محتوای پالیسی

##### ضد فساد:

۱. ریاست عمومی تفتیش به منظور تفتیش و بررسی درست و همه جانبی از اجراءات و عملکرد کارمندان و منسوبيین در تمام بخش‌ها و سطوح وزارت امور داخله تفتیش و بررسی خواهد کرد.

۲. تمام واحدهای اداری در وزارت امور داخله در رابطه به عملکرد و رفتار کارمندان خود و برنامه‌های کنترول داخلی وزارت مسؤول و پاسخگو می‌باشند.

۳. بخش‌های که مستقیماً با مردم تعامل و سروکار دارند (اداره پاسپورت، بخش تذکره، ترافیک، پیژتون، جنایی، استخبارات و بخش‌های تأمیناتی) و اتخاذ اقدامات مانند نصب کردن تابلوها و پلاک کارت‌ها، علایم که فساد را تشریح نمایند، اینکه فساد چیست و فراهم نمودن شماره‌های تماس برای ارائه گزارش تا مردم در صورت مواجهه با فساد و تقاضای پرداخت «رشوه» به آن تماس گیرند.

۴. تمام ادارات وزارت امور داخله که وظایف شان عرضه خدمات و حمایت اند (تذکره، پاسپورت، جواز رانندگی و بخش تأمیناتی) باید سعی نمایند پروسه‌ها و فرایند توزیع پاسپورت، تذکره و سایر اسناد وارایه خدمات را ساده و کوتاه سازند تا از بروکراسی و سرگردانی شهروندان و ضیاع وقت آنها جلوگیری به عمل آید.

۵. در تمام دفاتر و محل تعامل با مردم مانند ریاست‌های پاسپورت، ثبت‌احوال و نفووس، ترافیک و بخش‌های تأمیناتی و همچنین مراکز تأمین کننده مواد مصرفی برای قوای پولیس باید کمره‌های کنترولی نصب



و عیار گردد تا پروسه‌های توزیع اسناد و رفتار مسئولین ادارات با شهروندان را تصویر برداری نموده و به سطوح بالاتر قابل مشاهده سازد. مقامات که مسئولیت مبارزه با فساد را به عهده دارند، تمام تصاویر و فلم‌های ثبت شده را برای مدت یکسال نگهداری نماید. و همچنین در صورت مشهود بودن هر نوع فساد باید از تصاویر و فلم‌های ثبت شده استفاده صورت بگیرد. پولیس مبارزه با جرایم در هماهنگی با معینیت پالیسی و استراتیژی طرز العمل عملکرد معیاری را برای این سیستم ایجاد خواهد کرد. این سیستم همراه طرز العمل عملکرد معیاری با هماهنگی اداره (CSTC-A) طرح و تأیید خواهد شد.

۶. هر گاه پروسه تدارکات با فرایند و رویکرد چند نهادی مدیریت شود امکان کاهش فساد، بالا می‌رود. فلهذا پروسه‌های خریداری و تهیه منابع فیزیکی، استخدام نیروی بشری، انعقاد قراردادها با شرکت‌ها باید با نظارت چند ارگان مختلف وزارت امور داخله صورت گیرد، بهتر خواهد بود. در فرایند انعقاد قراردادها و خریداری عمدۀ باید کمیته مبارزه با فساد اداری حضور و مشارکت داشته باشد.

۷. رئیس عمومی مالی و بودجه وزارت امور داخله موظف است به منظور جلوگیری از سوء استفاده‌های مالی و معاشات منسوبین سیستم الکترونیکی پرداخت معاشات پولیس ملی را ایجاد و تنظیم نماید.

۸. وزارت امور داخله بمنظور آگاهی و ارتقاء سطح دانش افسران و مسئولین از اضرار فساد اداری، کورس‌ها، سمینارها و ورکشاپ‌ها را در سطح قرارگاه‌ها و در اکادمی پولیس ملی و مراکز تعلیمی و مراکز قوماندانی‌های قوای پولیس ملی پلان نموده و تطبیق می‌کند. قوماندانی عمومی تعلیم و تربیه مسئولیت پیشبرد این کورس‌ها را طبق پلان آن ریاست در مرکز و ولایات و عموم جزو تامهای قوای پولیس ملی به عهده دارد.

۹. قوماندانی عمومی تعلیم و تربیه از طریق طرح و تطبیق پلان‌های تعلیمی و آگاهی دهی به تمام پرسونل وزارت امور داخله اطلاع دهد که هیچ نوع رفتار و اعمال مرتبط با فساد، قابل تحمل نیست.

۱۰. ارگان‌ها و نهادهای که با امور مالی و استخدام منابع انسانی سروکار دارند باید در مقابل رسانه‌ها و افکار عمومی باز بوده و به تمام ملت افغانستان پاسخگو باشند. باز بودن زمینه تبانی و هم دستی را میان نهادهای دولتی محو خواهد نمود. شهروندان باید ابزار بیان شکایات را داشته باشند و از واکنش‌ها و انتقام‌های احتمالی دولت مردان در امان باشند. شهروندان و افراد باید تشویق و ترغیب گردد تا در صورت مواجه با هر نوع فساد، موضوع را با رسانه‌ها و ادارات مربوطه شریک نمایند تا چهره‌های فاسد آشکار و بر ملا



گردیده و زمینه برای تعقیب عدلى آنها فراهم گردد. در این مورد نهادهای مسئول نباید از فرهنگ اغماض و تعلل و معافیت پیروی نموده و در زمینه کوتاهی کنند. در این زمینه باید مقرره جدید بوجود بیايد.

**مبارزه علیه فساد:**

۱. مرکز تماس ۱۱۹ یک اداره مسول برای ثبت گزارش از فساد در داخل و خارج وزارت امور داخله است و تمام اشخاص و نهادها می‌توانند در صورت مشاهده هر نوع فساد قضیه را با دایر نمودن شماره ۱۱۹ به این مرکز گزارش دهند.
۲. کمیته یا بورد شفافیت، حسابدهی و تنفيذ قانون به سطح رهبری و اجرایی جلسات منظم کاری دایر و گزارش از عملکرد های شانرا به مقام رهبری وزارت ارائه بدارند.
۳. به منظور اجرای شفاف حضور و موجودیت حارنوالی حین دستگیری و اجرای عملیاتهای مبارزه با فساد اداری در کنار پولیس مبارزه با جرایم سنگین برای پیگیری و تکمیل نمودن دوسيه ها لازمی پنداشته می‌شود.
۴. حوزه صلاحیت قضایی خاص به صورت واضح برای تمام بخش های ریاست مبارزه با جرایم، ریاست استخبارات پولیس و ریاست عمومی تفتيش جهت جلوگیری از اختلاف و ابهام نقش ها مشخص گردد و نیز یک میکانیزم جهت حل اختلاف راجع به حوزه صلاحیت بررسی قضایا تهیه گردد. نهادهای که مسئول تحقیق و جلوگیری از فساد داخلی و خارجی اند، باید مستقل و خارج از ساحه نفوذ سیاسی باشند. هرگونه تلاش برای اعمال نفوذ از سوی مقامات باید به صورت مدون گزارش داده شود تا تحت بررسی قرار گرفته و منحیث اقدامات مخل امنیت، شفافیت و عدالت نگریسته شود و بدون هرگونه ملاحظات موضوع جداً تحت پیگرد قانونی قرار گیرد.
۵. از مداخله و اعمال نفوذ در امور ادارات مالی و بودجه از طریق تعديل ساختار تشکیلاتی و تنظیم درست امور ادارات زدخل در مبارزه با فساد اداری جلوی گیری به عمل آید.
۶. افراد و اشخاصی که متهم به فساد می‌شوند، بدون تعلل باید دوسيه نسبتی شان به ارگانهای عدلی و قضایی محول و پس از صدور حکم قطعی محکمه، و این پروسه بعد از موافقت ارگانهای عدلی و قضایی به منظور جلب اعتماد مردم نسبت به مبارزه با فساد اداری همگانی گردد.
۷. تنظیم و اجرای کمپاین های مبارزه علیه فساد و ضد فساد برای پرسونل وزارت امور داخله و شهروندان این امر با سایر نهادهای عامه نیز می‌تواند کمک نماید.



۸. قوماندانی عمومی تعلیم و تربیه موضوعات مربوط به مبارزه علیه فساد را شامل نصاب تعلیمی نماید تا به تمام پرسونل وزارت امور داخله آموزش داده شود.

۹. وزارت امور داخله بخاطر جلب و همکاری مردم در امر مبارزه علیه فساد اداری و برخورد با عاملین فساد و کارشکنی‌ها و تعلل در ادارات دولتی، مراکز اطلاعاتی ۲۴ ساعته را از طریق مرکز ۱۱۹، مراکز سمع شکایات سوق و اداره اوپراسیون و خطهای تیلفونی تماس مستقیم با مردم را در سطح قرارگاه‌ها و تمامی قوماندانی‌های زونهای ساحوی شش گانه، امنیه ولایات و عموم جزوتابهای قوای پولیس ملی ایجاد می‌نماید.

۱۰. وزارت امور داخله بصورت پیگیر و جدی تمام گزارشات مراکز سمع شکایات مردم و اطلاعات که از مجرای خصوصی در رابطه به عاملان فساد اداری را بدست می‌آورد بعد از بررسی و اجراءات قانونی و لازم از نتیجه آن به صورت رسمی به مردم و مراجع عالی عدلی و قضایی گزارش می‌دهد.

## فصل دوم

### وظایف و مسئولیت‌های ادارات ذیربطر این پالیسی

#### معینیت پالیسی و استراتیژی:

معینیت پالیسی و استراتیژی مسئولیت رهبری و نظارت و ارزیابی این پالیسی را به عهده داشته و از طریق ریاست عمومی نظارت و ارزیابی آن را عملی می‌کند. ضمناً ریاست عمومی پلان و پالیسی مسؤولیت مرور و غنامندی این پالیسی را به عهده دارد.

تمام ادارات، نهادها و قدرمه‌ها در مرکز و ولایات مسئولیت دارند که در هنگام اجرای وظایف و تطبیق قوانین نافذه کشور براساس محتویات این پالیسی عمل نمایند. همه ادارات و قدرمه‌های تطبیق کننده این پالیسی مسئولیت دارند که پلان تطبیقی برای این پالیسی را تدوین نموده و از تطبیق این پالیسی از طریق سلسله مراتب به معینیت پالیسی و استراتیژی گزارش کتبی ارائه نمایند.

#### ادارات تعلیمی و تحصیلات عالی:

قوماندانی‌های؛ اکادمی پولیس، تعلیم و تربیه و استاف کالج در نصاب تعلیمی و تحصیلی خویش مضمون اخلاق اداری (business ethic) تزید را نمایند تا موضوع اخلاق اداری به اشخاص چندیداً جلب و جذب



تدریس صورت گیرد. همچنان تمام ادارت جهت به وجود آوردن فضای خوب اخلاق کاری در وزارت امور داخله کورس های آموزشی یک الی سه ماهه را ترتیب و ارایه نمایند، ریاست عمومی نظارت ارزیابی از صورت تطبیق این پالیسی نظارت و ارزیابی نموده و ریاست عمومی تفییش اطمینانیه معقول را جهت آگاهی و تصمیم گیری به رهبری وزارت امور داخله ارایه خواهد فرمود و نیز جهت غنامندی نصاب تعییمی سفارشات ارزشمند شانرا شریک بنمایند.

#### ریاست عمومی استخبارات:

- ریاست تحقیقات استخباراتی مؤظف است طبق لایحه وظایف خویش ظرفیت‌ها و قابلیتهای اداره مربوطه را در مبارزه علیه فساد مطالعه نموده و پلان کاری و تدابیر مشخص را در تمام سطوح وزارت امور داخله برای مبارزه مؤثر علیه فساد اداری اتخاذ نماید. این اداره همچنین اقدامات ذیل را انجام خواهد داد:
  - طرح پالیسی‌های تحقیقاتی و تدوین پلان‌ها برای جمع آوری اطلاعات دقیق استخباراتی.
  - کنترول از صورت اجرآت یومیه بخش‌های مربوطه و رهنمائی لازم در عرصه کاری آنها.

#### ریاست عمومی تفییش:

ریاست عمومی تفییش ارزیابی‌های مستقل و بیطرف خویش را غرض ارایه اطمینانیه معقول به رهبری وزارت امور داخله و سایر جوانب ذیدخل در مورد تطبیق قوانین، مقررات ، پالیسی‌ها و طرز‌العمل‌ها طبق پلان سالانه تفییش و اجرآت آنی ارایه میدارد. ریاست عمومی تفییش مسول است تا مطابق ماده (۱۰۹) مقرره تنظیم امور مالی و مصارف عامه خدمات مستقل هدفمند بیطرف متیقن کننده و مشورتی خویش را به منظور حفظ حیثیت و بهبود اجرآت وزارت امور داخله انجام دهد.

ریاست عمومی تفییش پلان سالانه تفییش را به اساس خطر ترتیب داده و سپس به تفییش مالی، اوپراتیفی، رعایت قوانین، مقررات و تفییش سیستم‌ها پرداخته، در صورت تشخیص فساد و تقلب طبق احکام قانون دوسیه نسبتی متخلفین را ترتیب به نهاد زیربط ارجاع می نماید. همچنین ریاست‌های مختلف ریاست عمومی تفییش وزارت امور داخله در امر مبارزه با فساد اداری مسؤولیت مشخص را به شرح ذیل انجام میدهد:

1. ریاست مبارزه علیه فساد اداری: این ریاست مطابق پلان سالانه به اساس خطر فساد در ادارات و قدمه های وزارت امور داخله ترتیب داده و مطابق معیارات بین المللی بازاری پالیسی فساد، تقلب و رهنمود ریاست



عمومی تفتیش وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان مورد اجرا قرار میدهد. برعلاوه مفتشین ریاست ارتشا و فساد اداری مکلف اند تا در جریان تفتیش قوانین مقررات، پالیسی ها، تصامیم، فرامین و سایر اسناد تقنی و تمام اسناد رهنمودی ریاست عمومی تفتیش را ملاک عمل خویش قرار دهند و گزارشات خویش را به اساس رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه به شکل مستقلانه، بیطرفانه بدون هر نوع تعصب و تبعیض ترتیب و به مقامات ذیصلاح غرض تصامیم بعدی ارایه نمایند.

۲. ریاست معیارهای مسلکی: این ریاست براساس پلان سالانه خطر فساد را در تمام ادارات و قدمه های وزارت امور داخله ترتیب داده و مطابق معیارات بین المللی تفتیش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان را مورد اجرا قرار میدهد. ضمناً مفتشین ریاست معیارهای مسلکی مکلف اند که با راه اندازی تفتیش رعایت قوانین، مقررات، پالیسی ها، اصولنامه سلوک و روش پولیس ملی، تصامیم، فرامین، سایر اسناد تقنی و تمام اسناد رهنمودی ریاست عمومی تفتیش را ملاک عمل خویش قرار دهند و گزارشات خویش را به اساس رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه به شکل مستقلانه، بیطرفانه بدون هر نوع تعصب و تبعیض ترتیب نمایند.

برعلاوه، ریاست معیارهای مسلکی، مطابق عرایض، شکایات واصله مرکز ۱۱۹ پولیس، اطلاعات استخباراتی، سایر مراجع و اوامر مقام وزارت امور داخله را مبنی به قضایای سوء رفتار پولیس ملی، انظباط، دسپلین، وضعیت اكمالاتی اوپراتیفی اعашوی را مطابق به قوانین، پالیسی ها، تعلمیات نامه و معیارات بین المللی تفتیش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه انجام داده در صورت تشخیص تخلفات قانونی و خسارات دوسيه نسبتی متخلفین را بعد از ارزیابی گزارش ریاست مربوطه (توسط مدیریت انسجام گزارشات) در مطابقت به قوانین و پالیسی ها رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه به مراجع لوی حارنوالی مطابق ماده (۱۰۴) مقرره تنظیم امور مالی و مصارف عامه بند ۳ جهت تعقیبات مزید عدلى و قضایی گسیل بدارند.

۳. ریاست تفتیش استادی: این ریاست براساس پلان سالانه خطر فساد را در تمام ادارات و قدمه های وزارت امور داخله ترتیب داده و مطابق معیارات بین المللی تفتیش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان را مورد اجرا قرار میدهد و مفتشین، این ریاست مکلف اند تا در جریان تفتیش قوانین، مقررات، پالیسی ها، اصولنامه سلوک و روش پولیس ملی، تصامیم



فرامین و تمام اسناد رهنمودی ریاست عمومی تفییش را ملاک عمل خویش قرار دهند و گزارشات خویش را به اساس رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه به شکل مستقلانه، بیطرفانه بدون هر نوع تعصب و تبعیض ترتیب نمایند. بر علاوه، ریاست تفییش اسنادی، با اجرایی گذاشتן انواع تفییش مانند: تفییش مالی و بودجه، معاشات، لوژستیک، تدارکات و سایر ادارات را مطابق به مفاد تعلمیات نامه و معیارات بین المللی تفییش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه انجام داده در صورت تشخیص تخلفات قانونی و خسارات دوسيه نسبتی متخلفین را بعد از ارزیابی گزارش ریاست مربوطه (توسط مدیریت انسجام گزارشات) در مطابقت به قوانین و پالیسی ها رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه به مراجع لوی حارنوالی مطابق ماده (۱۰۴) مقرره تنظیم امور مالی و مصارف عامه بند ۳ جهت تعقیبات مزید عدلي و قضایي گسیل بدارند. همچنین؛ ریاست تفییش اسنادی نحوه کنترول داخلی، مدیریت خطر و سیستم رهبری ادارات را در تمام سطوح وزارت امور داخله ارزیابی نموده جهت تقویت روند اجرآت سفارشات همه جانبه را با ادارات غرض تطبیق و ارزش افزائی ارایه بدارد، ادارات تحت تفییش مکلف اند در ظرف ۱۵ روز روش پلان تطبیقی خویش را با صورت اجرآت مستند به ریاست عمومی تفییش گزارش نمایند.

۴. ریاست تفییش اداری: این ریاست پلان سالان خویش را براساس خطر فساد ادارات تمام ادارات و قدمه های وزارت امور داخله ترتیب داده و مطابق معیارات بین المللی تفییش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان مورد اجرا قرار میدهد. مفتشین ریاست تفییش اداری مکلف اند تا در جریان تفییش قوانین، مقررات، پالیسی ها، اصولنامه سلوک و روش پولیس ملی، تصامیم ، فرامین، سایر اسناد تقنیئی و تمام اسناد رهنمودی ریاست عمومی تفییش را ملاک عمل خویش قرار دهند و گزارشات خویش را به اساس رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه به شکل مستقلانه، بیطرفانه بدون هر نوع تعصب و تبعیض ترتیب نمایند . از همه مهم تر؛ ریاست تفییش اداری ادارات ملکی وزارت امور داخله را مطابق به مفاد تعلمیات نامه و معیارات بین المللی تفییش داخلی و رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه انجام داده در صورت تشخیص تخلفات قانونی و خسارات دوسيه نسبتی متخلفین را بعد از ارزیابی گزارش ریاست مربوطه (توسط مدیریت انسجام گزارشات) در مطابقت به قوانین و پالیسی ها رهنمود ریاست عمومی تفییش وزارت مالیه به مراجع



لوی حارنوالی مطابق ماده (۱۰۴) مقرره تنظیم امور مالی و مصارف عامه بند ۳ جهت تعقیب مزید عدلی و قضایی گسیل بدارند. با توجه به اهمیت مسله، ریاست تفییش اداری، مدیریت خطر و سیستم رهبری ادارات ملکی را در تمام سطوح وزارت امور داخله ارزیابی نموده جهت تقویت روند اجرآت سفارشات همه جانبه را به ادارات غرض تطبیق و ارزش افزائی ارایه بدارد، ادارات تحت تفییش مکلف اند در ظرف ۱۵ یوم روش پلان تطبیقی خویش را با صورت اجرآت مستند به ریاست عمومی تفییش گزارش نمایند.

ریاست مبارزه با جرایم سنگین: ریاست مبارزه با جرایم سنگین تحت اثر معینیت ارشد امور امنیتی و مطابق فرمان شماره ۵۳ مؤرخ ۱۰ سرطان ۱۳۹۵ مقام عالی ریاست ج.ا.ا و مصوبه شماره ۳۸۵ مؤرخ ۲۹ سرطان ۱۳۹۵ ستره محکمه مکلف به اجرای وظایف ذیل میباشد:

۱. رئیس مبارزه با جرایم سنگین حين دریافت اطلاع و یا کشف جرایم که در فرمان ۵۳ مقام عالی ریاست جمهوری و مصوبه ۳۸۵ ستره محکمه، اطلاعات مربوط به فساد اداری را تحلیل و سازماندهی نموده و مطابق احکام قانون پولیس وساخر قوانین نافذه کشور به قدمه های تحت اثر خویش هدایت دهد.
۲. پیشبینی چالش های موجود و اخذ هدایات در رابطه از مقامات ذیصلاح.
۳. دریافت راهکارهای مناسب برای بیرون رفت از مشکلات و چالش های متصور.
۴. انجام تحلیل، اتخاذ تصمیم و توظیف پرسونل به منظور اجرای وظایف.
۵. توظیف پرسونل، مطالبه اجرآت کاری یومیه و تحت پوشش نقاط مهم منابع عایداتی کارمندان و ارائه گزارش به مقامات ذیصلاح.
۶. اجرای وظایف کشفی در روشنایی قوانین نافذه کشور با در نظر داشت اصل شفافیت و سرعت در عمل.
۷. تدویر جلسات مؤثر کاری و رهنمودی و ایجاد کورس های مسلکی قصیر المدت و ورکشاپ ها.
۸. رسیده گی به شکایات و عرايض عایده.
۹. تطبیق هدایات، اوامر و مصوبات مقامات ذیصلاح.
۱۰. جلوگیری از وقوع جرایم که نظم و امنیت عامه و آرامش مردم را بهم می زند.



۱۱. سازماندهی و هدایت واحدهای مختلف کشفی تحت امر به منظور بهبود نظم و امن عامه، کشف، تعقیب و

### گرفتاری مجرمین

۱۲. سپردن زورمندان، قدرتمندان که آلوده به جرایم سنگین بوده به مراجع عدلی از طریق مراجع ذیصلاح.

۱۳. رئیس مبارزه علیه جرایم سنگین مطابق فرمان شماره ۵۳ مؤرخ ۱۰ سرطان ۱۳۹۵ مقام عالی ریاست جمهوری اسلامی افغانستان مکلف است تا مظئونین را با کنگوری های بست های دوم، اول وبالاتر از آن در بخش ملکی و جنرالان و یا افراد که در بست جنرالی ایفا وظیفه می نمایند و سایر مامورین که وجه رشوه بالاتر از پنج میلیون افغانی اختلاس بالاتر از ده میلیون افغانی باشد و به جرایم فساد اداری متوصل میگردند، تحت کشف قرارداده و به اجراءات قانونی به جمع آوری شواهد مادی و معنوی پردازند.

۱۴. علیه آنده از موظفين که به جرایم سنگین ذیدخل و دارنده رتبه سیاسی (جنرال) بوده می تواند به ایجاد پروژه های کشفی، پلان های تعقیبی و جستجو به شکل سری انجام شود. بعد از جمع آوری مدارک اثباتیه جرمی و کسب هدایات مقامات محترم ذیصلاح در تفاهم با مقام لوی حارنوالی ج.ا.ا اقدام نماید.

۱۵. تمامی قراردادها و تفاهم نامه های که عقد قرارداد آن در حیطه صلاحیت کاری کابینه دولت اسلامی افغانستان و یا بالاتر از آن بوده بمنظور برملاء ساختن جرایم (فساد، اختلاس، رشوه و جرایم سازمان یافته اقتصادی) توسط پرسونل ریاست مبارزه علیه جرایم سنگین به تحلیل گرفته خواهد شد.

ریاست عمومی پیشنهاد (کادر و پرسونل):

۱. سازماندهی و کنترول از عملکرد قدمه های تحت اثر به اساس قوانین نافذه کشور و اصل عدالت در عرصه امور ذاتی پرسونل قوای پولیس (تقریر، تبدل، ترقیات، تقاعد، انفصل، مکافات، مجازات، مдалها، نشان ها)

۲. رسیده گی به مشکلات و عرایض مراجعین و کنترول از تطبیق اوامر صادر شده.

۳. تطبیق قانون، عدالت و شایسته سalarی در اكمال بست های تشکیلاتی ردیف افسران و ساتنمنان کمبود قطعات و جزو تام های پولیس از فارغین مؤسسات تعلیمی و افسران احتیاط پولیس

۴. کنترول از مواصلت راپورهای احصائیوی و ضایعات قطعات و جزو تام های قوای پولیس.

۵. کنترول از چگونگی راجستریشن پرسونل قوای پولیس.

۶. ارائه گزارش کاری قدمه های ریاست عمومی پیشنهاد به مقامات مربوطه.



۷. ریاست عمومی پیشنهاد در همکاری با ریاست های عمومی استخبارات، ریاست عمومی مبارزه با جرایم، ریاست عمومی تفتیش و ریاست عمومی حقوق پولیس در تقرر و تعیین مجدد کادر و پرسونل ابراز نظر نماید.

#### پولیس سرحدی:

پولیس سرحدی وظیفه تأمین امنیت مرز های زمینی، هوایی و گمرکات کشور را به عهده دارد. بناء هر نوع عبور از نقاط مرزی زمینی و هوایی کشور به جز از مکان های رسمی غیر قانونی بوده، جرم و تخطی تلقی میگردد. همچنین هرگونه اخاذی عمل خلاف قانون بوده و باید توسط منسوبین وزارت امور داخله گزارش شود.

پولیس سرحدی در راستای مبارزه علیه فساد باید یک روند عملیات استندرد را در نقاط مرزی اتخاذ نماید و عبور غیرقانونی از سرحدات و موارد اخذ مالیات غیرقانونی، اخاذی، رشو و یا هزینه وظیفوی در سرحدات باید کشف و تحت تعقیب قرار گیرد، زیرا جلوگیری از فساد در نقاط مرزی مسئولیت وزارت امور داخله است.

#### پولیس انتر پول:

ریاست پولیس انترپول در امر مبارزه با فساد اداری مسؤولیت دارد که از طریق همکاری و ارجاع قضایای مربوط به فساد اداری در سطح کشور با دفتر مرکزی پولیس بین المللی انتر پول و دولت های عضو انترپول همکاری به موقع در قسمت معرفی و دستگیری افراد (داخلی و خارجی) مظنون و متهم اجرآت بدارد.

### فصل سوم

#### هماهنگی ادارات ذیربیط:

هماهنگی و همکاری میان ریاست عمومی تفتیش، پولیس مبارزه با جرایم، پولیس مبارزه با سنگین و استخبارات پولیس باید به صورت دقیق ایجاد گردد. حداقل این واحدها در هر هفته یکبار جلسه دایر نمایند تا انتقال قضایا را با هم هماهنگ بتوانند و در مورد قضایای که جدیداً دریافت می شود با هم بحث نمایند. نشست هماهنگی میان رئیسی دیپارتمنټهای مورد نظر برگزار خواهد شد و هر قدمه های این ریاستها و قوماندانی های مرتبط در صورت ضرورت با حفظ حساسیت اطلاعات می توانند در جلسه مورد نظر مشارکت



نمایند. در صورت که هر کدام از این واحدها نیازمند تحقیق و بررسی در مورد قضایایی خاص داخلی خود باشند، تحقیق و بررسی در مورد همچو قضایا باید به یک اداره وریاست دیگر واگذار گردد.

تحقیقات جنایی و مبارزه علیه فساد در داخل و خارج از وزارت امور داخله:

ریاست عمومی مبارزه با جرایم برای انجام تحقیق و بررسی جرایم جنائی و مبارزه علیه فساد در سطح وزارت امور داخله وجود دارد: ۱، ریاست عمومی مبارزه با جرایم.

پولیس مبارزه با جرایم و واحدها و قدمه‌های مربوطه آن در مورد قضایایی تحقیق می‌کند که هر شهروند تحت قانون وکود جزایی افغانستان مرتکب شده باشد. اما ریاست مبارزه با جرایم سنگین وزارت امور داخله طبق لایحه وظایف خوبیش صرفاً قضایای را تحقیق و بررسی خواهند کرد که تحت قوانین جزائی افغانستان توسط جنرالان اعم از قوای دفاعی و امنیتی، کارکنان ملکی، مؤسسات خارجی و شهروندان آنها، وسایر شهروندان دولت ج.ا.ا. صورت گرفته باشد، یعنی پولیس مبارزه با جرایم سنگین قضایای را بررسی و تحقیق می‌کند که مرتکبین آن تا سطح افراد بلند رتبه و جز مقامات عالی رتبه دولت باشد.

بناء ریاست مبارزه علیه ارتشا و فساد اداری و ریاست عمومی استخبارات در سطح وزارت امور داخله و ریاست عمومی مبارزه با جرایم درسطح کشور برطبق صلاحیت‌های کاری علیه جرم و فساد مبارزه می‌نمایند.

فرستادن قضایا به لوی حارنوالی:

قضایا به صورت مستقیم باید توسط ریاست عمومی تفتیش، ریاست عمومی مبارزه با جرایم، ریاست مبارزه با جرایم سنگین و ریاست عمومی استخبارات و به شیوه زیر به لوی حارنوالی فرستاده شود. وهمچنان ریاست عمومی تفتیش، ریاست عمومی مبارزه با جرایم، ریاست مبارزه با جرایم سنگین و ریاست عمومی استخبارات باید قضایایی شامل حیطه صلاحیت خود را به لوی حارنوالی بفرستند. همه قضایایی که از هر اداره مربوط به وزارت امور داخله به لوی حارنوالی فرستاده می‌شود، باید در سیستم مدیریت قضایا ثبت گردد. تمام آمار و ارقام قضایایی خاص فساد اداری باید به صورت منظم در جلسه کمیته رهبری شفافیت، حسابدهی و تنفیذ قانون گزارش داده شود.

تمام اطلاعات و آمار سیستم مدیریت قضایا در صورت درخواست در اختیار اداره CSTC-A و سایر نهادهای بین المللی زدخل قرار داده شود.



نشر و ارتباطات:

- بعد از این که نقش‌ها و مسؤولیت‌های تمام ادارات و قطعات مشخص گردید، مراجع تماس و میکانیزم شریک ساختن معلومات محروم میان تمام ادارات و قطعات که مسؤولیت جلوگیری از فساد را دارند، باید به صورت واضح ترتیب گردد.
- ایجاد و ترتیب شیوه جهت انتقال قضایا به لوی حارنوالی و وارد نمودن قضایا در سیستم مدیریت قضایا
- ایجاد و تشریح یک میکانیزم جهت همکاری با ریاست عمومی امنیت ملی پیرامون قضایای که موضوعات امنیت ملی در آن دخیل می‌باشد.
- این پلان پیش‌بینی میکند که لوی حارنوالی (دیوان محکمه جدید التشكیل ضد فساد یا صلاحیت قضائی فساد که در مرکز عدلی و قضائی مبارزه فساد و مرکز قضائی با مواد مخدر ایجاد شده است) قضایا را مورد پیگرد قانونی قرار میدهد. این حارنوال‌ها و محاکم باید محافظت شوند و فقط قضایای فساد را با هماهنگی نزدیک با پولیس ادارات ذیربسط وزارت امور داخله حل نمایند.

تبليغ نمودن یا به آگاهی عامه رساندن قضایای فساد در دولت جمهوری اسلامی افغانستان با جزئیات آن از طریق کمیته TALE و ریاست مطبوعات در روابط عامه وزارت امور داخله بعد ازینکه صلاحیت قانونی نشر آن را دریافت نمودند.

این پالیسی بعداز منظوری محترم وزیر امور داخله به تمام ادارات مربوطه رسمأ ارسال میگردد. همچنین از طریق <http://sharepoint/> <http://moinocspes.181/sites/gdp/contact/default.aspx> سایت شیر پاینت نیز به دست نشر سپرده شود.

تطبیق، نظارت و ارزیابی:

این پالیسی بعد از منظوری در تمام ادارات وزارت امور داخله قابل تطبیق است. ریاست عمومی پلان و پالیسی وظیفه دارد، که یک نسخه از این پالیسی را غرض عملکرد لازم به ادارات مربوطه کتاب تکثیر نماید. ادارات ذیربسط مکلف اند در طول یک ماه بعد از منظوری این پالیسی، پلان‌های تطبیقی خویش را در ارتباط به تطبیق پالیسی مبارزه علیه فساد اداری ترتیب و بصورت رباعوار به ریاست عمومی پلان و پالیسی گزارش



ارایه بدارند. مرور و بازنگری پالیسی هذا به عهده ریاست عمومی پلان و پالیسی، معینیت پالیسی و ستراتیژی میباشد.

- ضرورت به یک پلان مشخص تطبیق یا امر آوردن تغییرات عمده که شامل این پالیسی می باشد، باید ضمیمه این امر گردد.
- این پالیسی تا حد ممکن بصورت گسترده با در نظرداشت بخش های که ممکن معلومات محروم داشته باشند، نشر خواهد گردید.
- آمار و قضایای بزرگ فساد به رهبری کمیته شفافیت، حسابدهی و تنفیذ قانون و همچنان کمیته های اجرائیوی به یک شیوه که مقتضی اهداف هر کمیته باشد، گزارش داده می شوند.
- یک نماینده از اداره عالی مبارزه با فساد و یک نماینده از لوی حارنوالی باید در کمیته رهبری شفافیت، حسابدهی و تنفیذ قانون شامل شوند که این کمیته تحت ریاست وزیر امور داخله ایجاد می گردد.
- یک دیپارتمان مسئول را توظیف نماید تا تطبیق این پالیسی را از طریق یک پلان تطبیق طرح شده در یک جدول زمانی مشخص بررسی نماید.

منظوری و مرور:

این پالیسی بنابر ضرورت و در روشنایی قوانین نافذه کشور تدوین گردیده و بعد از مدت یک سال قابل مرور میباشد. ادارات ذیربط میتوانند نظریات خویش را جهت غنامندی این پالیسی ابراز نمایند. قرار ارشح فوق پالیسی مبارزه علیه فساد اداری ترتیب غرض ملاحظه و منظوری تقدیم است.

با احترام  
رضا کاتب  
رئیس عمومی پلان و پالیسی



مأخذ:

- قانون اساسی افغانستان
- قانون پولیس
- قانون نظارت بر استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری
- قانون جزاء
- قانون جرایم عسکری
- قانون اجرآت جزایی
- قانون مبارزه علیه فساد اداری
- فرمان شماره ۵۳ مؤرخ ۱۰ سرطان ۱۳۹۵ مقام عالی ریاست جمهوری اسلامی افغانستان
- استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری سال ۱۳۹۶
  - استراتیژی پنج ساله پولیس ملی
  - استراتیژی پلان اداره عالی نظارت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۳)
  - میثاق بین المللی مبارزه علیه فساد اداری
  - کنوانسیون ملل متحد علیه فساد اداری
- مصوبه شماره ۳۸۵ مؤرخ ۲۹ سرطان ۱۳۹۵ ستره محاکمه جمهوری اسلامی افغانستان
- رهنمود تفتیش، ریاست عمومی تفتیش وزارت مالیه، جمهوری اسلامی افغانستان
  - پلان استراتیژیک چهار ساله (۱۳۹۷ - ۱۴۰۰) وزارت امور داخله
- امر شماره (۰۴۸) ۲۵ عقرب ۱۳۹۴ وزیر امور داخله و طرز العمل کمیته های شفافیت، حسابدهی و تنفيذ

قانون



پلان تطبیقی

#### فمیمه شماره (4) پالیسی مبارزه علیه فساد اداری

قرار شرح فوق پلان هذا ترتیب و قابل تطبیق است  
امضا آمر ذیصلاح



## رهنمود ترتیب پلان های تطبیقی پالیسی ها

- متصدی پالیسی به اساس دایرکتیف تدوین پالیسی افسر وزارت امور داخله که مسؤولیت های اسنادی پالیسی را اولویت دهی و حمایه نموده و از تطبیق ، نظارت ، ارزیابی و گزارش دهی و مرور ان اطمینان حاصل مینماید
- توظیف متصدی پالیسی یا گروپ کاری برای هریک از اسناد پالیسی وزارت امور داخله از صلاحیت های ریاست عمومی پلان و پالیسی معینیت پالیسی و استراتیژی است .
- متصدی پالیسی مسؤولیت دارد تا روند تکثیر و تطبیق پالیسی ها را از قدمه استراتیژیک به قدمه های اوپراتیفی یا تطبیقی پیگیری نماید .

### ۱) مرجع ارسالی پالیسی و تاریخ موافقان

این ستون توسط دریافت کننده پالیسی ( آن شخصی که غرض تطبیق پالیسی در اداره توظیف است - ستون شماره ۳) با شرح جزئیات صادر کننده تکمیل گردد مانند : کی پالیسی را صادر نمود و تاریخ موافقان

### ۲) مرجع تطبیق کننده

در این ستون توسط دریافت کننده ، قدمه سطح استراتیژیک وزارت امور داخله که مکلف به تطبیق پالیسی است درج میگردد مانند : معینیت ، ریاست عمومی مستقل .

### ۳) اسم و رتبه شخص موظف

این ستون با شرح جزئیات پیرامون شخص موظف تطبیق پالیسی تکمیل میگردد. این شخص مربوط به تشکیل مرجع تطبیق کننده باید باشد(ستون شماره ۲). از طرف مقام ذیصلاح مرجع تطبیق کننده میتواند با درنظرداشت مسؤولیت وظیفوی رئیس دفتر توظیف گردد. قرار شرح فوق رهنمود هذا ترتیب و جهت منظوری تقديم است .

ریاست عمومی پلان و پالیسی

