



جمهوری اسلامی افغانستان  
وزارت امور داخله  
معینیت پالیسی و استراتیژی  
ریاست ع ځلان و پالیسی



پالیسی مبارزه علیه تبعیض

شماره ثبت : ۷۴  
تاریخ منظوری : ۱ جوزا ۱۳۹۵  
تعداد صفحات : ۱۷

## فهرست عناوین

| عناوین                                                            | صفحه |
|-------------------------------------------------------------------|------|
| امرنخستین.....                                                    | ۲    |
| مقدمه:-.....                                                      | ۳    |
| گروپ کاری تدوین پالیسی مبارزه علیه تبعیض در وزارت امور داخله..... | ۴    |
| هدف:-.....                                                        | ۵    |
| ساحه تطبیق:-.....                                                 | ۵    |
| اصطلاحات و مفاهیم آن :-.....                                      | ۵    |
| سوابق وچالش ها:-.....                                             | ۶    |
| شرح پالیسی:-.....                                                 | ۶    |
| وظایف ومسئولیت ها:-.....                                          | ۷    |
| وظایف و مسولیت های منسوبین پولیس ملی در جلوگیری از تبعیض:.....    | ۱۱   |
| فساد اداری در پروسه استخدام و گزینش افراد:.....                   | ۱۱   |
| منظوری و تطبیق:-.....                                             | ۱۲   |
| مرور پالیسی:-.....                                                | ۱۲   |
| نشر وارتباطات:-.....                                              | ۱۲   |
| بررسی ونظارت:-.....                                               | ۱۲   |
| ماخذات:-.....                                                     | ۱۳   |
| ضمایم:.....                                                       | ۱۴   |

### امر نخستین

ازینکه کشور عزیز ما افغانستان در نتیجه چندین دهه جنگ های تحمیلی در عرصه های مختلف سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی مشکلات زیادی را متقبل شده و از سوی هم تاریخ معاصر کشور شاهد اعمال انواع تبعیض و بی عدالتی از طرف قشر حاکم می باشد. بناء تبعیض، کینه ورزی و به حاشیه کشیدن اقشار مختلف و فقدان عدالت اجتماعی در کنار دیگر چالش ها معضل جدی و در حال گسترش بیشترین صدمات را بر پیکر نظام، مخصوصاً سکتور امنیتی کشور و از جمله وزارت امور داخله من حیث مرجع تطبیق کننده قانون و تأمین کننده امن و نظم عامه وارد نموده است.

عدالت اجتماعی در یک جامعه وقتی تحقق مییابد که قانون بالای همه افراد آن طور یکسان و بدون تبعیض قابل تطبیق باشند. وزارت امور داخله من حیث یکی از قوه اجراییه دولت و مجری قانون مکلفیت دارد با در نظر داشت مواد (۶، ۷، ۲۲، ۲۳، ۲۴، ۴۳ و ۴۸) قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان، ماده ۲۳۳ قانون جزای افغانستان و مواد (۱ و ۲) اعلامیه جهانی حقوق بشر، میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی، کنوانسیون های بین المللی منع تبعیض نژادی و منع تبعیض علیه زنان که افغانستان به آن الحاق نموده، قانون منع خشونت علیه زنان، و سایر اسناد معتبر ملی و بین المللی از حقوق همه اتباع کشور بدون هیچ نوع تبعیض و تمایز حمایت و حراست نماید، چون از وظایف اساسی پولیس تأمین و حفظ نظم و امن عامه، تأمین امنیت فرد و اجتماع، حراست از حقوق و آزادی های قانونی آنها، کشف جرایم، دستگیری مظنونین و مبارزه با انحرافات اخلاقی و مفساد اجتماعی در جامعه بوده. لذا پولیس مکلفیت دارد که تمام وظایف فوق الذکر را بدون تبعیض با صداقت و ایمان داری کامل انجام دهند.

بناً تمام منسوبین و قدمه های پولیس ملی در تطبیق مواد پالیسی هذا در ساحه کاریشان مسؤولیت همه جانبه داشته وظیفه دارند مراتب آنرا در وظایف روزمره خویش ملاک عمل قرار دهند. با توجه بمراتب فوق بمنظور معیاری سازی امور و تطبیق مندرجات این پالیسی من حیث سند مهم و راهبردی برای تمام قدمه ها و ادارات ذیربط امر مینمایم.

تاج محمد "جاهد"  
وزیر امور داخله



#### مقدمه:-

تبعیض یکی از مروج ترین اشکال تخطی های حقوق بشری در سراسر جهان به شمار می رود که درحقیقت چالش جدی تحقق عدالت اجتماعی و حق شهروندی به شمار می رود. اعمال تبعیض و انواع آن در نخستین نطفه و تهداب گذاری حقوق بشر مطرح گردیده، که شکل سیستماتیک آن را نظام های آپارتاید و کشور های عقب مانده و فقیر جهان توسط قشر سیاسی حاکم تجربه کرده اند که نقطه عطفی در تاریخ بشریت بشمار می رود. به همین اساس شناسایی کرامات ذاتی و حقوق یکسان بدون تبعیض و جدائی ناپذیر همه اعضای خانواده بشری به اساس آزادی و عدالت اجتماعی یک اصل دانسته میشود.

وزارت امور داخله با رعایت و تحقق استراتژی پولیس ملی و پلان پولیس ملی، قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان، قانون خدمات ملکی، قانون منع تبعیض و خشونت علیه زنان و معاهدات بین المللی منع تبعیض که دولت ج.ا.ا. آن را پذیرفته پیوسته تلاش نموده و مینماید تا پدیده شوم تبعیض را از صفوف منسوبین پولیس ملی کشور محو نماید.

اکنون بر تمام منسوبین وزارت امور داخله ضرور است که تساوی حقوق، تأمین وحدت ملی، احترام به منافع والای کشور و مردم را در صدر اولویت های کاری شان قرار داده علیه تمام انواع تبعیض مانند برتری جوئی های قومی و قبیله ای، تفوق طلبی، تعصب مذهبی، جنسیتی، سیاسی، زبانی و سایر پدیده های منفی مبارزه نمایند زیرا که هر گونه مظاهر تبعیض و عقب ماندگی بصورت مستقیم و یا غیر مستقیم افغانستان را بسوی نفاق و فروپاشی بیستر سوق میدهد.

از آنجائیکه پولیس ملی افغانستان مسئولیت خطیر تطبیق قانون و تأمین نظم و امن عامه را در جامعه بدوش دارد بمنظور کنترول، تطبیق و رعایت اصل شفافیت و قانونیت در اجراءات و عملکرد های پولیس، ایجاب مینماید تا پالیسی مبارزه و جلوگیری از اعمال تبعیض را بالای تمام منسوبین پولیس ملی وزارت امور داخله جهت ایجاد عدالت اجتماعی، حفظ کرامت انسانی، حمایت حقوق بشر، تحقق دموکراسی، تأمین وحدت ملی، برابری بین همه شهروندان در افغانستان با در نظر داشت و رعایت قوانین نافذه کشور و میثاق های بین المللی که افغانستان به آن متعهد است گام های جدی برداشته و تمام مساعی خویش را به خرج دهند تا پدیده منفور تبعیض و عقب ماندگی را در صفوف پولیس ملی ریشه کن سازند.

پاسوال مسعود احمد "عزیزی"

معین پالیسی و استراتژی



## گروپ کاری تدوین پالیسی مبارزه علیه تبعیض در وزارت امور داخله

- ۱- سمونوال امان الله مدیر عمومی پالیسی تطبیق قوانین ریاست ع پالیسی های تحقیقاتی رئیس گروپ
- ۲- سمونوال الحاج ضیاء الحق (نایب خیل) نماینده قوماندانی جلب جلب ..... ( )
- ۳- سمونوال نبیح الله "ابدالی" معاون ریاست عقیدتی و فرهنگی قوماندانی ع تعلیم و تربیه ..... ( )
- ۴- سمونوال عبداللطیف "اندرابی" عضو مدیریت ع پالیسی تطبیق قوانین ..... ( )
- ۵- سمونوال جمعه گل "گلزار" مدیر ع حقوق بشر نماینده ریاست ع حقوق بشر، امور زنان و اطفال ..... ( )
- ۶- سمونوال عبدالرحمن نماینده ریاست ع پیژنتون ..... ( )
- ۷- سمونمل محمد عوض "رضائی" عضو مدیریت ع پالیسی تطبیق قوانین ..... ( )
- ۸- سمونیار عبدالوحید "پوپل" نماینده مدیریت ع پالیسی تعلیمات پرسونل ..... ( )
- ۹- اجمل "احساس" کارشناس پالیسی مشاوریت پالیسی مقام وزارت امور داخله ..... ( )
- ۱۰- عبدالمتین "ولی زاده" کارشناس مشاوریت حقوقی مقام وزارت ..... ( )
- ۱۱- عبدالوکیل "فیضی" معاون ریاست منابع بشری و آمرارتباط کارکنان وزارت امور داخله ..... ( )
- ۱۲- لعل محمد "سازش" کارشناس احصانیه مجرمین مدیریت ع پالیسی تطبیق قوانین ..... ( )
- ۱۳- محمد قیس "رضوانی" کارشناس تحلیل گر پالیسی های توقیف خانه ها مدیریت تطبیق قوانین ..... ( )



## هدف:

این پالیسی به منظور تطبیق خط مشی وزارت امور داخله و محو هر گونه تبعیض ترتیب گردیده است:

- مبارزه و جلوگیری از تمام انواع تبعیض نژادی، قومی، مذهبی، زبانی، جنسیتی، سیاسی و سایر علایم ومظاهران در وزارت امور داخله.
- ایجاد محیط کاری وبدون تبعیض به اساس عدالت اجتماعی و رعایت حق مدنی و شهروندی وحدت ملی.
- تأمین دموکراسی، تساوی حقوق و برابری بین شهروندان صرف نظر از هویت های ژنتیکی شان.
- به رسمیت شناختن و احترام گذاشتن به تمام ملیت ها، اقوام و اقلیت های کشور با حقوق مساوی زن و مرد در صفوف پولیس ملی.
- مبارزه علیه فساد که عامل تبعیض میگردد.

## ساحه تطبیق:-

پالیسی مبارزه علیه تبعیض بالای تمام منسوبین پولیس ملی و ادارات وزارت امور داخله ج.ا.ا. قابل تطبیق می باشد.

## اصطلاحات و مفاهیم آن :-

- **تبعیض:** از لحاظ لغوی به معنای تقسیم و جدا کردن بعضی اشخاص را بالای بعضی دیگر، رجحان دادن بعضی بر بعضی یا گروهی بر گروه دیگر و از نظر اصطلاحی عبارت از رفتار و عملکرد نابرابر در یک جامعه براساس گروه، قوم، زبان، دین و مذهب، نژاد، جنسیت و سایر اشکال و مظاهر آن میباشد.
- **تعصب:** از لحاظ لغوی به معنای عصبانی شده، جانبداری کردن، حمایت کردن و پرخاش کردن به کار رفته است. و از لحاظ اصطلاحی تعصب عبارت از گرایش غیر منطقی و غیر قابل انعطاف نسبت به یک دسته و یا گروه از مردم می باشد.
- **تبعیض قومی:** به معنای تفرقه اندازی میان اقوام، عدم تساوی حقوق یک قوم بر قوم دیگر در بین جامعه می باشد.
- **منافع ملی:** مجموعه منفعت های اقتصادی، اجتماعی و سیاسی است که یک ملت در حوزه های معین جغرافیائی سیاسی خویش برای کس، تحقق و اعمال آن سعی می ورزد.
- **منافع عامه:** مجموعه تادیات که دولت ذریعه آن در آمد و عایدات خویش را فراهم می نماید.

- **تبعیض مذهبی:** رجحان دادن یک مذهب یا یک فرقه مذهبی نسبت به مذاهب دیگر است که به اساس سلیقه های مذهبی و به طرفداری از یک مذهب و ایجاد محدودیت و محرومیت بر مذهب دیگر عرض اندام می نماید.
- **تبعیض سیاسی:** ترجیح دادن افراد و گروه ها نسبت به افراد و گروه های دیگر از لحاظ دید سیاسی، منافع و اندیشه های سیاسی به طرفداری یک گروه خاص سیاسی، بدون رعایت اصل عدالت اجتماعی و برخلاف موازین حقوق و آزادی های مدنی و شهروندی.
- **تبعیض فرهنگی:** برتری دادن فرهنگ (رسم، رواج و عادات) یک گروه انسانها بر گروه دیگر.
- **تبعیض زبانی:** عبارت از برخورد نابرابر با انسانها بر اساس تعلق آنها به گروه خاص قومی یا زبان (لسان) خاص می باشد.
- **تبعیض جنسیتی:** ترجیح دادن یک جنس بر جنس دیگر (زن و مرد).
- **تبعیض نژادی:** عبارت از یک نوع تبعیض است که متمرکز بر تفاوت های نژادی و خدادادی بین انسانها میباشد.

#### سوابق و چالش ها:-

قانون اساسی مصوب سال ۱۳۸۲ دولت اسلامی افغانستان اعلامیه حقوق بشر را به عنوان یکی از منابع قوانین ملی پذیرفته است اما ضعف و کند کاری در نهاد های دولتی باعث آن گردیده تا حقوق بشر یا میکانیزم های حقوقی آن با چالش های گوناگون روبرو شود. با آنکه در طول یک دهه گذشته در زمینه حقوق بشر یک سلسله دست آورد ها حاصل گردیده اما یک سلسله مشکلات و موانع بزرگ هنوز هم در راستای تامین حقوق بشری و محو تبعیض وجود دارد. تعصبات قومی، زبانی، سیاسی، مذهبی، و سایر اعمال تبعض آمیز، خشونت در برابر زنان، شکنجه، تهدید نمودن افراد و طرفداران آزادی عقیده و بیان مطابق قوانین نافذ کشور، محدودیت دسترسی شهروندان به خدمات صحی، تعلیم و تربیه، کار و اشتغال از چالش های مهم در کشور ما محسوب میگردد. به منظور از بین بردن و امحای هر نوع تبعیض در بین منسوبین و کارمندان وزارت امور داخله و حفاظت از حقوق اساسی اتباع کشور پالیسی هذا تدوین گردیده است.

#### شرح پالیسی:

تبعیض و تعصب یک پدیده شوم اجتماعی است که در طول تاریخ مصیبت های زیادی را برای انسان ها و جوامع بشری بوجود آورده است. حامیان تبعیض که در وجود شان حس افزون طلبی، سیطره جوئی و تفوق طلبی برای تسلط و اعمال قدرت و نفوذ بر دیگران زبانه میزند با انجام دادن اعمال نادرست و



خلاف حقوق بشری جهانی و اسلامی به انواع تبعیض و خشونت دست میزنند و با مجبور نمودن طرف مقابل به اطاعت، تفوق طلبی، اثبات برتری جوئی و ارضای حس خود خواهی های قومی، زبانی، دینی و مذهبی، جنسیتی، سیاسی، فرهنگی و سایر مظاهر آن که در اعمال و رفتار شان مستقیم و یا غیر مستقیم هویدا میگردد و به خاطر نیل به اهداف شوم و غیر انسانی خود تمام ابزار و امکانات منابع سلطه و قدرت داشتن را در عرصه های مختلف زندگی اجتماعی بکار میبرند.

وطن دوستی یا حب الوطنی یعنی دوستی با اقوام، قبایل، خانواده و خویشاوندان نه تنها در اصول زندگی اجتماعی و حقوق بشری یک عمل پسندیده است بلکه از نظر اصول کلی دین مقدس اسلام به آن نیز امر شده است. اما ملیت گرائی، قوم گرائی، زبان گرائی، تفوق طلبی های سیاسی، دینی و مذهبی، تعصب جنسیتی و سایر اشکال و مظاهر نادرست، گرایش های شدید تبعیض را در بین افراد جامعه افزایش میدهد. در این باره دانشمندان بدین باورند که وطن دوستی زمینه ساز، مشوق توسعه و انکشاف اتحاد و همدلی بوده و علاقمندی باشندگان یک سرزمین را با داشتن افتخارات ملی، تاریخ، سنن و رسوم در محدوده جغرافیائی شان تشویق و تقویت مینماید.

اساساً در جامعه که حس وطن دوستی و احترام و حرمت گذاشتن به همدیگر در بین افراد نباشد، برای ترقی، رشد و توسعه آن انگیزه خدمت هم وجود نخواهد داشت. ازین رو باید میان کسی حب وطن دوستی دارد که یک امر مطلوب و پسندیده است و ملیت گرائی و سایر انواع تبعیض که مورد نکوهش همگان قرار گرفته فرق جدی قایل بود. چنانچه شیطان در برابر امر خداوند (ج) تکبر نمود و به آدم علیه السلام سجده نکرد و از خود تکبر و تعصب نشان داد گفت "مرا از آتش نورانی و آدم را از خاک ظلمانی آفریدی" و با این تکبر در برابر امر پروردگار عالمیان از رحمت الهی رانده شد و با عملکرد خود اساس تبعیض و تعصب نژادی را بنیان گذاری نمود. بنأ به باور ما هر آن کسی که به ریشه های قومی، نژادی، زبانی، دینی و مذهبی، جنسیتی و سایر اشکال نامعقول آن فخر کند از یاران شیطان و پیروان او است.

## وظایف ومسئولیت ها:

### وحدت ملی:

عبارت از اتحاد ملیت ها، اقوام، قبایل، گروه های مختلف اجتماعی و سیاسی و سایر اقلیت های ساکن در یک کشور می باشد که به اساس تفاهم متقابل زیر بیرق واحد در سرزمین مشترک زندگی می نمایند. وحدت ملی اراده و خواست تمام مردمان کشور ما را تشکیل می دهد، احترام و تقویت هویت ملی هر قوم از عناصر حتمی وحدت ملی بوده و همبستگی ملی بدون رعایت این اصل ناممکن است. چنانچه در ماده (۶) قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان آمده است "دولت به ایجاد جامعه مرفعه و مترقی بر



اساس عدالت اجتماعی، حفظ کرامت انسانی، حمایت حقوق بشر، تحقق دموکراسی، تامین وحدت ملی، برابری بین همه اقوام و قبایل و انکشاف متوازن در همه مناطق کشور مکلف می باشد. " بناً منسوبین وزارت امور داخله در تمام قدمه ها تامین کننده وحدت ملی این داعیه بزرگ ملی پنداشته می شوند. پولیس بیدار کشور وظیفه دارد با حفظ هویت ملی و قومی شان در چوکات معین اداره بدون هر گونه تفوق طلبی بر یکدیگرشان هر منسوب پولیس خود را افغان بدانند و تحمل موجودیت یکدیگر را داشته باشند، فرهنگ همزیستی را نه تنها بیاموزند بلکه آن را در میان صفوف پولیس ملی کشور و مردم ترویج دهند.

### **تفوق طلبی:**

یکی از اجزای تبعیض را تشکیل می دهد و به اشکال گوناگون ملیت گرایی، تفوق طلبی های قومی، زبانی، مذهبی، سیاسی و جنسیتی و دهها مظاهر دیگر وجود داشته هنوز هم در کشور ما ریشه در ساختار اجتماعی و اتنیکی جامعه افغانی کم و بیش وجود دارد. بنا بر این بر تمام منسوبین پولیس بیدار کشور است که مبارزه بی امان را در رفع این مرض مهلک با طرح و تطبیق پلان های همه جانبه و فراگیر به پیش برده و روابط و مناسبات سالم و سازنده شان را در تامین وحدت ملی، تساوی حقوق و احترام به ارزش ها و منافع وحدت ملی به طور پی گیر و پایدار تنظیم نمایند. نفی هر گونه مظاهر برتری جوئی و تفوق طلبی باید بزرگترین معیار و حدت ملی نزد هر منسوب وزارت امور داخله باشد.

### **تبعیض زبانی:-**

یکی از مظاهر آشکار تبعیض که متأسفانه هنوز هم در بین یک تعداد مردم ما کم و بیش به نظر می رسد. حاکمیت های گذشته به شکل مستقیم و غیر مستقیم زبان، فرهنگ و یا مناطق خاص را بنابر انگیزه های قومی، نژادی، لسانی و مذهبی مورد حمایت و توجه خاص قرار داده و با استفاده از این روش مانع رشد، ترقی و تکامل تمدن، فرهنگ و ارزش های زبانی و حقوق آنها گردیده اند.

این نوع اعمال و برخوردهای تبعیضی جانب دارانه غیر عادلانه وحدت ملی را صدمه زده، عقده ها و خصومت های زبانی، ملی و مذهبی را به وجود می آورد. و همچو اعمال تبعیضی با پروسه وحدت ملی و ملت سازی در تضاد است.

در کشور ما افغانستان زبان های پشتو و دری بحیث زبان رسمی کشور در قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان تسجیل گردیده است، علاوه بر آن اقوام دیگری کشور مانند ازبک ها، ترکمن ها، بلوچ ها، پشه ئی، نورستانی، گجر، شغنی، زبانهای پامیری و سایر اقلیت ها زندگی میکنند و به زبان های مادری شان بدون هیچ گونه محدودیت، تفاوت و تبعیض تکلم مینمایند. بادر نظر داشت ماده (۱۶)

قانون اساسی ج.ا.ا دولت برای تقویت و انکشاف همه زبانهای افغانستان پروگرامهای مؤثر را طرح و تطبیق مینماید.

### **تعصب مذهبی:-**

یکی دیگر از انواع تبعیض که هنوز هم در کشور ما محسوس است همانا تبعیض مذهبی است، افراد و گروه ها به تمایز و تمایلات تبعیض قومی، زبانی، سیاسی و جنسیتی اکتفا نکرده بلکه ملت را به سوی علایق نیز تقسیم بندی نموده است. و به وسیله آن نفاق ملی و بدبختی را در این کشور دامن زده اند. بناً بر تمام منسوبین وزارت امور داخله جمهوری اسلامی افغانستان است که با در نظر داشت منافع وحدت ملی این باریکی را در نظر داشته به هیچ شخص و گروه و یا فرقه مذهبی اجازه ندهند که وحدت ارگانیک ملی ما را خدشه دار بسازند. و منافع ملی کشور را قربانی اهداف شوم خود بسازند.

### **تبعیض جنسیتی:**

ایجاد تمایز و تفاوت بین زن و مرد به قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان مردود بوده و تساوی حقوق زنان با مردان در اولویت برنامه های دولت اسلامی افغانی قرار دارد. وحدت ملی بدون مشارکت و سهم فعال زنان در امور کشور ناقص تشکیل می دهد. ملتی که نیمی از نفوسش را که زنان می باشد انکار نماید، بقا و موجودیتش به صفت ملت واحد و یک پارچه زیر سوال است. خوشبختانه دولت جمهوری اسلامی افغانستان در بزرگترین سند ملی خویش "قانون اساسی" در ماده (۲۲) آن تساوی حقوق زن و مرد را معین و مشخص نموده است. تحقق و تطبیق این پروسه مهم در ساختار تشکیلاتی و نحوه انجام وظایف، در استراتژی پولیس ملی، پلان پولیس ملی، سایر اسناد معتبر و اوامر وزارت امور داخله جمهوری اسلامی افغانستان از اولویت های کاری رهبری آن می باشد.

ریاست حقوق بشر، زنان و اطفال در چوکات وزارت امور داخله و سایر قدمه های آن مبین تطبیق این ماده قانون اساسی بوده و تلاش های فراوانی در جهت جلب و جذب قشر اناثیه به صفوف پولیس ملی جریان داشته و زمینه ها و فرصت های مناسب را در تمام ادارات به منظور تسهیلات کاری پولیس زن با در نظر داشت استراتژی پولیس ملی آماده نموده است. تساوی حقوق شان را در نظر داشته و به رشد و انکشاف استعداد های کاری پولیس زن توجه جدی مبذول می دارد. بناً پولیس ملی کشور در تمام قدمه ها مکلف است بمنظور رعایت تساوی حقوق زنان و جلوگیری از خشونت علیه زنان در روشنی قوانین نافذه کشور تدابیر آتی عملی نمایند:

- جلوگیری از هر نوع خشونت علیه زنان در خانواده، محل کار، محلات گشت و گذار، محابس، محیط کاری (وظیفوی) با رعایت پالیسی جنس و یا هر حالتی دیگری که منجر به خشونت علیه زنان می‌گردد
- در قضایای خشونت علیه زنان به بهانه رسوم و عینعات و تعاملات مذهبی بی تفاوت نبوده بلکه با جدیت تمام منحصت تطبیق کننده گان قانون از حقوق و آزادی های قانونی آنها دفاع نموده، در کشف و دستگیری مظنونین بموقع اقدام نموده وقضایای خشونت علیه زنان را غرض رسیدگی قانونی به مراجع عدلی و قضائی بسپارند.
- قوانین نافذه دولت افغانستان، پالیسی ها و طرز العمل های اجراییوی وزارت امور داخله بخصوص اسناد رهبری کننده مربوط به جلوگیری از خشونت علیه زنان را عملی نمایند.
- فضای مطلوب و مصئون محیط کاری را در ادارات، قطعات و جزواتم ها برای زنان تامین نمایند و تساوی حقوق زنان با مردان را به شمول اشتراک شان در تصمیم گیری ها را مد نظر داشته و عملی نماید.

## نفاق:

نفاق یک پدیده شوم اجتماعی و سیاسی است که با وحدت ملی در تضاد و مقابله قرار دارد، پروسه وحدت ملی بدون نفی نفاق نمی تواند وجود داشته باشد. بحران نفاق تحت هر نام و عنوانی که باشد همانا نفاق گفته می شود. منسوبین وزارت امور داخله باید به اهمیت وحدت ملی متقاعد بوده و این مساله مهم را در حیات جامعه و مردم شان نکنند. و علیه تمام انواع تبعیض به خصوص نفاق مبارزه نمایند.

تأمین وحدت ملی در افغانستان به همدیگر پذیری و ترویج فرهنگ کثرت گرایی واقعی نیازمند است، هر گونه فریب و خدعه و نفاق و استبداد در این زمینه افغانستان را به سوی تجزیه و ملت را به جانب فروپاشی سوق خواهد داد. چنانچه کنوانسیون بین المللی منع هر نوع تبعیضات نژادی که در مجمع اسامبله عمومی سازمان ملل متحد در ۲۱ دسمبر سال ۱۹۶۵ میلادی تصویب گردیده و جمهوری اسلامی افغانستان آن را در ۶ جولای ۱۹۸۳ امضاء نموده است به تطبیق آن ملزم می باشد. بر همه منسوبین وزارت امور داخله کشور است که با اداره سالم، شفاف و واحد تجارب تلخ گذشته را در نظر گرفته و علیه تمام مظاهر تبعیض و نفاق مبارزه نموده و با انجام پلان های تطبیقی در کاهش و جلوگیری آن اقدامات سودمند را انجام دهند. با رعایت نمودن بدون قید و شرط احکام قانون اساسی تمام انواع تبعیض را که در جامعه ما از گذشته ها به میراث مانده علیه آن مبارزه نمایند. در اجراآت و عملکرد روزمره شان در جهت اتحاد و همبستگی ملی فعالیت نمایند.

## وظایف و مسوولیت های منسوبین پولیس ملی در جلوگیری از تبعیض:

پولیس وزارت امور داخله منحيث تطبيق كننده قانون وظايف خيلى مهم و ارزشمند را در جهت رعايت حقوق بشرى و جلوگيرى از تمام انواع تبعيض و خشونت عليه زنان را بدوش دارند. منسوبين پوليس منحيث نيروى اصلى امنيتى و تطبيق كننده قوانين در كشور مكلفيت دارند كه در برابر تمام قضايائى جنائى و خشونت با بى طرفى كامل برخورد نمايند. قانون اساسى ج.ا.ا را منحيث وثيقه مى جدى در نظر داشته و در روشنى قوانين نافذ كشور با شهروندان بالخصوص با منظونين و متهمين قضايائى جرمى رعايت حقوق بشرى و كرامت انسانى را در نظر داشته و بدون در نظر داشت تعلقات قومى، زبائى، سمتى، مذهبى، جنسيتى، رنگ، پوست، نژاد، و ساير اشكال و مظاهر تبعيض در قضايائى با افراد و اشخاص برخورد بى طرفانه و قانونى نمايند. در تقرر، استخدام افسران و ساتنمنان، جلب و جذب به صفوف پوليس مى، در مراكز تعليمى و تحصيلى، تداوى و معالجه، رسيدگى به وضع معيشتى و محيط كارى بدون تبعيض و امتياز عمل نمايند.

موظفين خدمات عامه و ساير اشخاصى كه خلاف قواعد حقوق بشرى در قضايائى طرف واقع شود و به تبعيض مبادرت ورزد با در نظر داشت هدايت ماده (۲۳۳) قانون جزائى افغانستان مجازات مى گردد. همچنان پوليس و تمام موظفين خدمات عامه وزارت امور داخله مكلف اند به تمام حقوق افراد و اشخاص احترام داشته و آن را در جريان وظيفه به خصوص در قضايائى جرمى و جنائى مطابق هدايت مواد (هفتم و هشتم) قانون اجراءات جزائى بدون هرگونه محدوديت و تبعيض بى طرفانه عمل نمايند.

## فساد ادارى در پروسه استخدام و گزينش افراد:

فساد ادارى در سراسر اداره كشور ما سايه افكنده است ، باوجود ظرفيت سازس ، بازسازى عوامل تغييرى و تبديلى و جابجائى افراد در تمام ادارات دولتى منجمله وزارت امور داخله بر اساس روابط نامناسب بخصوص رشوت باعث آن گرديده كه پديده تبعيض به اشكال مستقيم و غير مستقيم سير صعودى داشته باشد.

نقض ضوابط دسپليني در وزارت امور داخله ، عدم رعايت سلسله مراتب ادارى از بالا به پائين و از پائين به بالا ، عدم تطبيق اصل مكافات و مجازات ، چشم پوشى آگاهانه و مصلحت گرايانه نسبت به جرايم ، تخلى ها ، خود سرى ها ، سؤاستفاده از موقف وظيفوى ، نبود باز پرس شديد قانونى از تخلى كننده گان قانون در صفوف پوليس و استفاد از رشوه ، اختلاس ، اخازى ها و عدم تقرر و تعيين افسران و ساير منسوبين وزارت امور داخله بر اساس اهليت و شايستگى ، مداخله زورمندان و صاحبان قدرت در تعيين كادري پوليس در تمام قدمه ها ، داشتن حق الامتياز و سهولت ها براى اقارب و نزديكان مسؤلين امور

و عدم برخورد سالم با زیر دستان مبنی بر اعاده حقوق شان و سایر چالش های موجود عامل کندی کار و تبعیض در وزارت امور داخله گردیده است . بنا برای بیرون رفت از این عقب ماندگی و مشکلات موجود و ایجاد و تقویه اداره سالم به تمام معینیت ها، ریاست های مستقل ، قوماندانی های امنیه ولایات ، قطعات و جزو تاهای پولیس هدایت داده میشود با در نظر داشت مکلفیت های فوق الذکر پلانهای تطبیقی را به منظور اداره سالم و مبارزه علیه تبعیض انجام دهند.

### منظوری و تطبیق:

پالیسی مبارزه علیه تبعیض طبق هدایت مقام محترم وزارت امور داخله در پرتو قوانین نافذه کشور، کنوانسیون های بین المللی ، اعلامیه جهانی حقوق بشر و اعلامیه حقوق اسلامی بشر، توسط گروپ کاری تدوین گردیده بعد از منظوری محترم وزیر امور داخله ج.ا.ا قابل تطبیق می باشد. مراجع زیربط مکلف اند پلان تطبیقی پالیسی هذا را ترتیب و عملی نمایند .

### مرور پالیسی:

پالیسی مبارزه علیه تبعیض بعد از یک سال قابل مرور بوده امیدواریم مسؤولین امور نظریات و پیشنهادات سالم خویش را در غنامندی این پالیسی ابراز نموده ممنون سازند.

### نشر و ارتباطات:-

پالیسی هذا از طرف مراجع ذیربط نشر، تکثیر و در شیر پاینت ریاست عمومی پلان و پالیسی به آدرس ذیل نیز نشر میگردد:

<http://moinocsp01:81/sites/gdp/default.aspx>

<http://sharepoint>

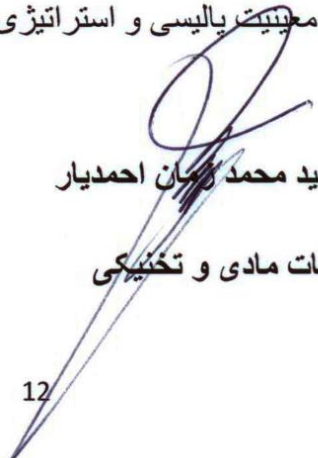
### بررسی و نظارت:

بررسی و نظارت از تطبیق پالیسی مبارزه علیه تبعیض بدوش ریاست عمومی پلان و پالیسی و ریاست عمومی نظارت و ارزیابی معینیت پالیسی و استراتژی میباشد.

محمد رضا کاتب  
رئیس عمومی پلان و پالیسی



الحاج مل پاسوال سید محمد رحمان احمدیار  
رئیس پالیسی تأمینات مادی و تخیلی



## ماخذات:

- قانون اساسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان .
- میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی.
- اعلامیه جهانی حقوق بشر.
- معاهده محو کامل تمام انواع تبعیض
- قانون جزاء افغانستان
- قانون منع خشونت علیه زنان
- اعلامیه اسلامی حقوق بشر
- اسامبله عمومی سازمان ملل متحد.
- کنوانسیون رفع همه انواع تبعیض علیه زنان.

ضمایم:

ضمیمه شماره (۱) پلان تطبیقی

## پلان تطبیقی پالیسی (مبارزه علیه تبعیض)

متصدی پالیسی

شماره ثبت پالیسی -----

رتبه و اسم: محمد رضا "کاتب"

تاریخ ثبت / / ۱۳۹

اداره مربوطه: رئیس عمومی پلان وپالیسی

شماره تماس ۰۷۸۵۷۱۵۱۲۹

ایمیل ادرس: Kateb,Reza CIV-MOI Comp,DG Planning and Policy

<<Reza.Kateb@moi.gov.af

| ردیف | مرجع ارسالی پالیسی و تاریخ موافقت آن | مرجع تطبیق کننده                                         | اسم و رتبه شخص موظف | فعالیت ها در رابطه به تطبیق پالیسی | موعد اجرا | قدمه تطبیق کننده                                                           | معیاد ارایه معلومات از صورت تطبیق به متصدی | ملاحظات |
|------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------|
| 1    | ریاست ع پلان و پالیسی                | بالای تمام پولیس ملی از طریق معینیت ها و ریاست های مستقل |                     |                                    |           | ریاست ها، ادارات، قوماندانی های امنیه ولایات و جزو تام های مستقل پولیس ملی |                                            |         |
|      |                                      |                                                          |                     |                                    |           |                                                                            |                                            |         |
|      |                                      |                                                          |                     |                                    |           |                                                                            |                                            |         |
|      |                                      |                                                          |                     |                                    |           |                                                                            |                                            |         |

قرار شرح فوق پلان هذا ترتیب و قابل تطبیق است .

امضا امر ذیصلاح



## رهنمود ترتیب پلان های تطبیقی پالیسی ها

### متصدی پالیسی:

- متصدی پالیسی به اساس دایرکتیف تدوین پالیسی افسر وزارت امور داخله که مسولیت های اسنادی پالیسی را اولویت دهی و حمایه نموده و از تطبیق ، نظارت ، گزارش دهی و مرور ان اطمینان حاصل مینماید .
- توظیف متصدی پالیسی یا گروپ کاری برای هریک از اسناد پالیسی وزارت امور داخله از صلاحیت های ریاست عمومی پالیسی معینیت پالیسی و استراتیژی است .
- متصدی پالیسی مسولیت دارد تا روند تکثیر و تطبیق پالیسی ها را از قدمه استراتیژیک به قدمه های اوپراتیفی یا تطبیقی پیگیری نماید .

### (۱) مرجع ارسالی پالیسی و تاریخ مواصلت ان

این ستون توسط دریافت کننده پالیسی ( آن شخصی که غرض تطبیق پالیسی در اداره توظیف است- ستون شماره ۳ ) با شرح جزئیات صادر کننده تکمیل گردد . مانند : کی پالیسی را صادر نمود و تاریخ مواصلت ان .

### (۲) مرجع تطبیق کننده

در این ستون توسط دریافت کننده ، قدمه سطح استراتیژیک وزارت امور داخله که مکلف به تطبیق پالیسی است درج میگردد مانند : ریاست عمومی مستقل .

### (۳) اسم و رتبه شخص موظف

این ستون با شرح جزئیات پیرامون شخص موظف تطبیق پالیسی تکمیل میگردد. این شخص مربوط به تشکیل مرجع تطبیق کننده باید باشد (ستون شماره ۲). از طرف مقام ذیصلاح مرجع تطبیق کننده میتواند با در نظر داشت مسولیت وظیفوی رئیس دفتر توظیف گردد.

### (۴) فعالیت ها در رابطه به تطبیق پالیسی

تمام فعالیت های که در رابطه به تطبیق پالیسی باید صورت گیرد درین ستون درج میشود مانند : تکثیر پالیسی به قدمه های تحت اثر ، استخراج وظایف و مسولیت ها از متن پالیسی (تحلیل و تجزیه پالیسی که شامل پلان نمیگردد ) ، تدویر جلسه یا سیمینار در رابطه به آگاهی دهی محتویات

پالیسی برای مسولین بخش ها ، هدایت در رابطه به تطبیق و عملی نمودن سیستم جدیدی که متن پالیسی از ان تذکر بعمل آمده است ، تطبیق و عملی نمودن فورمه ها ، فارمت و ضمایم جدید ، همچنان در حالتی که تطبیق پالیسی به کدام بخش مشخص به صورت اختصاصی ربط داشته باشد توظیف همان بخش درین ستون با جزئیات مسولیت های ان .

#### **(۵) موعد اجرا**

درین ستون مشخص میگردد که با در نظر داشت امکانات و منابع موجوده وظایف و مسولیت های مندرج ستون (۴) در کدام قید زمانی باید عملی شود .

#### **(۶) قدمه تطبیق کننده**

درین ستون قدمه مشخص که مسولیت تطبیق وظایف و مسولیت های مندرج ستون (۴) به عهده ان میباشد درج میگردد . در صورتیکه وظایف و مسولیت ها به تمام قدمه های تحت اثر ربط داشته باشد درین ستون بصورت عمومی کلمه " تمام قدمه ها " تحریر میشود .

#### **(۷) معیاد ارایه معلومات از صورت تطبیق به متصدی**

درین ستون توسط مرجع تطبیق کننده پالیسی معیاد ارایه معلومات از انکشافات بعدی پروسه تکثیر و تطبیق پالیسی به متصدی پالیسی جهت اطمینان از اینکه پالیسی در مسیر تطبیق قرار گرفته مشخص میگردد .

#### **خاطره :**

بعد از منظوری این رهنمود ، پیرامون استخراج وظایف و مسولیت ها از متن پالیسی ، نحوه استفاده از پلان تطبیقی و کار عملی بالای ترتیب پلان تطبیقی به سطح قدمه های استراتژیک در مرکز و قدمه های اوپراتیفی و تطبیقی در مرکز ولایت سیمینار های آموزشی توسط مربیون ریاست عمومی پالیسی و همکاران بین المللی دایر میگردد .

قرار شرح فوق رهنمود هذا ترتیب و جهت منظوری تقدیم است .

**ریاست عمومی پلان و پالیسی**