



جمهوری اسلامی افغانستان  
وزارت امور داخليه  
معینیت پالیسی و استراتیژی  
ریاست عمومی پلان و پالیسی



## پالیسی جلوگیری و کاهش از تلفات ملکی



شماره ثبت سند: ۹۰۵

تاریخ منظوری: حوت ۱۳۹۶

تعداد صفحه: ۱۴

## فهرست مطالب

۳	amer-n-heshtin...
۴	مقدمه
۵	شهرت اعضای گروپ کاری پالیسی جلوگیری و کاهش از تلفات ملکی
۶	هدف:
۶	ساحه تطبیق:
۶	تعریف اصطلاحات:
۷	سوابق چالش‌ها:
۷	مشکلات:
۸	تشریح پالیسی:
۹	وظایف و مسولیت‌ها:
۹	نشر و ارتباطات:
۹	منظوری و مرور:
۱۰	تطبیق و نظارت:
۱۱	ماخذ:
۱۲	پلان تطبیقی پالیسی
۱۳	رهنمود ترتیب پلان‌های تطبیقی پالیسی‌ها



دولت جمهوری اسلامی افغانستان به خصوص پولیس ملی براساس ماده (۵) قانون اساسی، ماده (۵) قانون پولیس، سایر قوانین و مقررات نافذه کشور و کنوانسیون‌های پذیرفته شده بین المللی مسئولیت حفاظت از زندگی و دارائی‌های شهروندان و تأمین نظم و امنیت عامه را به دوش دارد.

بناء وظیفه خود می‌دانند تا از تلفات افراد ملکی و آسیب رسیدن به آنها به هر صورت ممکن جلوگیری نموده و نگذارند افراد مسلح غیر مستول و جنایت‌کاران، به آنها آسیب رسانده و آنها را تهدید نماید.

آنده از نیروهای پولیس ملی کشور که در کنار سایر نیروهای ملی و دفاعی به هدف حفظ حاکمیت ملی، تمامیت ارضی و دفاع از نوامیس ملی کشور می‌رزمند از هرگونه اقدام مسلح‌انهای فرا قانونی پرهیز نمایند. در بعضی موارد در جریان عملیات‌های قوای پولیس به علت عدم هماهنگی، نبود اطلاعات و آگاهی کافی از مسئولیت‌ها و عدم مهارت لازم در نحوه استفاده سلاح‌ها باعث تلفات افراد ملکی و خساره مالی می‌گردد که وزارت امور داخله مسئولیت جلوگیری و رفع این مشکل را به عهده دارد.

جلوگیری از تلفات افراد ملکی و خسارات مالی جز مسئولیت‌های اصلی و اساسی پولیس ملی است. بنابر این پولیس ملی کشور باید برای جلوگیری و محوی کامل این تلفات گام‌های عملی و اساسی را برداشته و امنیت کامل شهروندان کشور و ملکیت‌های افراد را مطابق دستور قوانین نافذی کشور تأمین کند و در هنگام انجام هر نوع عملیات مصونیت و امنیت شهروندان را در رأس اولویت‌های کاری خویش قرار دهند.

ایجاد هماهنگی میان صنوف مختلف پولیس و سایر نهادهای دفاعی و امنیتی وارگانهای ملکی دولتی و غیردولتی کشور ثبات را تأمین و امنیت شهروندان را تضمین می‌کند.

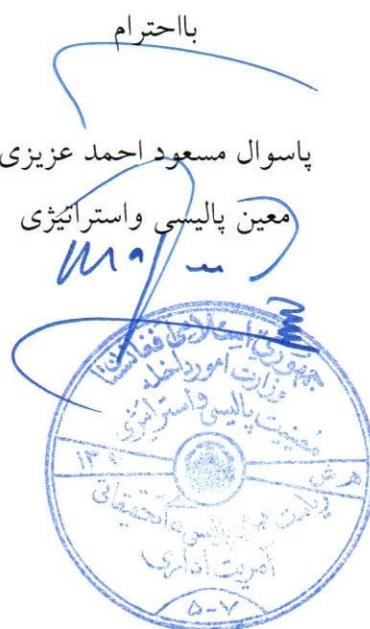
ضمن تشکری از خدمات تیم کاری تدوین این پالیسی، اینک به تمام قدمه‌ها و جزو تامها ی وزارت امور داخله امر مینمایم که در راستای تطبیق این پالیسی از هیچ نوع تلاش و مساعی دریغ نورزنند و در انجام امور و وظایف خویش مطابق این پالیسی عمل کنند.



دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پرتو هدایات قانون اساسی، سایر قوانین و مقررات نافذه کشور و کنوانسیونهای پذیرفته شده بین المللی، حفاظت و مسئولیت جان و مال شهروندان و تأمین نظم و امنیت عامه در کشور را در صدر وظایف و مسئولیت‌های عمدۀ خویش قرارداده که با پیروی از اصل فوق برای جلوگیری و کاهش تلفات ملکی در جریان انجام وظایف و جنگهای مسلحانه با دشمنان صلح و ثبات کشور از هیچگونه تلاش و مساعی ممکن دریغ نمی‌کند.

نیروهای پولیس ملی افغانستان به علت فعالیت‌های خصمانه دشمنان داخلی و خارجی، در یک جنگ تحمل شده قرارگرفته و براساس مسئولیت دینی و وظیفوی خویش در راه دفاع از تمامیت ارضی، حاکمیت و نوامیس ملی و حاکمیت قانون در جامعه ناگزیر به اجرا و انجام فعالیتها جنگی گردیده‌اند. نیروهای امنیتی کشور پیوسته تلاش نموده‌اند از هرگونه اقدام و فعالیت مسلحانه‌ی که منجر به نقض قوانین و مقررات قبول شده جنگی گردد، خود داری کنند، اما علی الرغم تلاش‌های گسترده و پیوسته، به دلیل پیچیدگی شرایط جنگی در برخی موارد در جریان عملیات‌های نظامی این نیروها حوادث ناگواری اتفاق می‌افتد که باعث تلفات جانی و خسارات مالی برای افراد ملکی می‌گردد. به کارگیری تاکتیک‌های نامناسب محاربی، عدم هماهنگی لازم در هدایت عملیات‌های جنگی، استفاده نامناسب از سلاحهای جنگی و عدم آگاهی درست از مسئولیت‌های نیروهای امنیتی در جریان نبرد از جمله دلایل مهمی‌اند که موجب چنین تلفات و خسارات می‌گردد. قابل ذکر است که مسبب اصلی تلفات افراد ملکی و خسارات مالی در اکثریت موارد گروههای شورشی و تروریستی می‌باشد.

به منظور ایجاد یک رهنمود مؤثر و عملی در راستای تحقق اهداف فوق، پالیسی هذا ترتیب گردیده است و از تمام ادارات تطبیق کننده و ذیربطری انتظار می‌رود که پلان تطبیقی این پالیسی را در مدت زمان تعیین شده تدوین کرده و به ریاست عمومی پلان و پالیسی ارسال کنند. ریاست عمومی نظارت و ارزیابی از نحوه تطبیق درست این سند نظارت کرده و در نهایت مؤثثیت و کارایی این پالیسی را ارزیابی کند.



## شهرت اعضاي گروپ کاري پاليسى جلوگيري و کاهش از تلفات ملکی

1. محترم سمونوال محمد صابر "احدى" مدیر ع پاليسى تعليم و تربيه بحيث رئيس.....  

2. محترم نورالله صفلي مشاور پاليسى حمايت استراتژيك وزارت امور داخله عضو.....  

3. محترم حميد "اوريا" مشاوريت پاليسى مقام عضو.....  

4. محترم محمد ولی "قاسمي" مشاوريت حقوقى مقام وزارت عضو.....  

5. محترم سمونوال عبدالغفار معاون مديريت ع پاليسى تعليم و تربيه نماینده رياست ع پلان و پاليسى عضو.....  

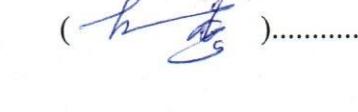
6. محترم سمونوال اوليا خان نماینده قوماندانى قطعات خاص عضو .....  

7. محترم محترم سمونوال سورگل خان نماینده رياست ع پلان واپراسيون عضو.....  

8. محترم سمونوال زرغونه نماینده رياست حقوق بشر، امور زنان و اطفال عضو.....  

9. محترم سمونوال عبدالرحمن "فاضل" نماینده رياست ع استخبارات عضو.....  

10. محترم باقر "ملتیار" نماینده معینیت محافظت عامه عضو.....  

11. محترم حميد "صافى" کارشناس پاليسى لوژستكى نماینده رياست ع پلان و پاليسى عضو.....  




## هدف:

- حفظ کرامت انسانی و احترام به حقوق بشری افراد در جریان مخاصمات مسلحانه نیروهای پولیس ملی افغانستان، با گروه‌ها تروریستی مسلح مخالف دولت.
- جلوگیری از تلفات افراد ملکی و خسارات مالی بر اشخاص، در جریان نبرد.
- پرداخت غرامت، جبران خسarde و دلجویی از قربانیان جنگی.
- تعقیب عدلي و قضایي ناقصین حقوق بشر دوستانه بین المللی.

## ساحه تطبیق:

این پالیسی بر تمام قطعات و جزو تامهای وزارت امور داخله قابل تطبیق است و تمام ادارات، قطعات و جزو تامهای این وزارت راجع به جلوگیری تلفات ملکی و کاهش خسارات مالی براساس محتويات این پالیسی عمل کند.

## تعريف اصطلاحات:

- افراد ملکی (غیرنظمیان) به کسانی اطلاق می‌شود که بر اساس مقررات حقوق بشر دوستانه بین المللی، جنگجویان فعال (عضو نیروهای نظامی یا شبه نظامی) و یا عضو گروهای مسلح سازمان یافته یکی از طرفهای در گیری‌ها نباشدند.
- کرامت انسانی: کرامت انسانی حقی است بنیادین، مطلق و آمیخته با تکلیف که موضوع آن نفس و ذات آدمی بوده و قابل توقیف، نقل و اسقاط نمی‌باشد.
- مخاصمات مسلحانه: مخاصمات مسلحانه داخلی، درگیری مسلحانه طولانی مدت میان ارگان‌ها امنیتی کشور و گروه‌های مسلح سازمان یافته یا میان این نوع گروه‌ها با یک دیگر در داخل یک کشور است و فاقد ویژگی‌های بین المللی باشد.
- غرامت: آنچه که از بابت جبران خسارت اعم از نقدی و غیر نقدی به شخص متضرر پرداخت می‌شود
- منازعه: عبارت از کشمکش، جدال و درگیری بین گروپ‌های مسلح در قالب حکومت و مخالفین و یا هم گروپی از افراد قانون شکن (گروپ‌های تروریستی، مافیایی و قاچاقبران).

اموال و اهداف نظامی: اهداف نظامی محدود به آن دسته از انسان‌ها و اموالی است که بر حسب ماهیت، مکان هدف یا نوع استفاده از آنها، سهمی موثر در عملیات نظامی دارند و انهدام جزئی یا کلی و تسخیریا ختی سازی انها در اوضاع و احوال مربوطه مزیت قطعی نظامی دربرداشته باشد.



## سوابق چالش‌ها:

- آمیختگی گروه‌های تروریستی با افراد ملکی و خانواده‌ها و موجودیت وسیع گروه‌های تروریستی درین اهالی ملکی باعث دشواری تفکیک میان هدف گیری گروه‌های مسلح دشمن و افراد ملکی از سوی نظامیان کشور می‌گردد.
- هدف گیری افراد ملکی از سوی دشمنان کشور به صورت عمدی و ناتوانی نیروهای امنیتی، کشفی و استخباراتی در شناسایی به موقع این نوع حملات و اقدامات.
- عدم رعایت اصول و قوانین بشردوستانه بین المللی توسط طرفین درگیر در جنگ.
- عدم تفکیک میان نظامیان، مخالفین و غیر نظامیان.
- عدم تفکیک بین اهداف نظامی و غیر نظامی از سوی مخالفین و تروریستان.
- اجرای حملات و راکت پراکنی‌ها از سوی مخالفین و تروریستان.
- استفاده از تسلیحات سنگین توسط طرفین جنگ حین اجرای عملیات‌ها در محلاتی که غیر نظامیان سکونت دارند و یا مخالفین از غیر نظامیان منحیت سپر انسانی استفاده می‌کنند.
- به کارگذاری ماین‌های انفجاری دستی از سوی مخالفین در مسیر شاهراه‌ها که اغلبًا از راکبین غیر نظامی قربانی می‌گیرد.
- درگیری‌ها میان افراد مسلح غیر مسؤول نیز باعث بلند رفتن میزان تلفات افراد ملکی درسطح کشور می‌گردد.

## مشکلات:

- هدف گیری مردم ملکی تحت نام افراد دشمن بدون تحقق معلومات‌های مستند استخباراتی درساحه عملیات از سوی طرفین درگیر جنگ.
- هدف گیری کاروانها و وسایط ترانسپورتی محلی درمناطق تحت تسلط دشمن به بهانه وسایط انتقالاتی دشمن.
- هدف گیری مردم ملکی با سوء استفاده از صلاحیت وظیفوی ناشی از خصوصیت‌های شخصی، ذات الینی و محیطی تحت نام افراد دشمن.
- سهل انگاری درختن سازی ماین و مواد منفجره منحیت یک رسالت و مسولیت وظیفوی.
- بی توجهی به مجروه‌های ملکی درجهت انتقال سریع آنان به مراکز صحی به بهانه تحقیق و بررسی محل واقعه.
- عدم آگاهی دهی به مردم محل از خطرات و تهدیدات موجود درساحه.



- عدم توجه در تسهیل شرایط تخلیه مردم ملکی و متضررین در ساحه عملیات و انتقال آنان به مناطق امن.
  - عدم توجه جدی به تامین امنیت مطمئن تظاهرات و اجتماعات.

تشریح پالیسی:

- نیروهای دفاعی و امنیتی کشور قبل از هر موضوع دیگر حین پلانگذاری عملیات‌ها، خطرات آسیب پذیری مردم ملکی را منحیت یک نگرانی جدی در نظر گرفته و تمام تدابیر لازم را درجهت جلوگیری، کاهش تلفات و رسانیدن آن به حداقل اتخاذ نمایند.

- خود داری از حملات توپخانه ئى و سلاح ثقيل بالاي محلات مسکونى، شهرها، اماكن عمومى، مساجد، مكاتب، پوهنتونها، شفاخانه ها و سایر تاسيسات عام المنفعه را در دستور کارخويش قرارداده و حقوق بشرى و كرامت انساني حفاظت از جان و مال مردم را در هرگونه شرایط طبق قوانين و مقررات و جيده خود بدانند.

- آنده از افراد ملکی که از اثر درگیری ها و عملیات های محاربی و یا انفجار ماین ها و مواد د منفجره گشته وزخمی میشوند نیز باید مورد حمایت نیروهای دفاعی وامنیتی قرار گرفته و افراد متضرر را به زودترین فرصت ممکنه از محل جنگ اخراج و در مناطق امن و مصنون و نزدیک ترین مراکز صحی منتقل نمایند.

- بمنظور مصونیت افراد ملکی بارعايت نکات محروم عملیات های نظامی مردم را قبل از آغاز عملیات آگاهی دهنده تا ف صت نجات از ش باط خنگ ب اع، مردم مساعد گ دد.(بح:عملیات های، خاص).

- راجع به حمایت منسوبان نظامی ارمندم با استفاده از فرصت ها در مرکز تجمع به آنان روحیه و اطمینان داده شود.

- بمنظور جلوگیری از تلفات ملکی در مناطق واراضی که از جانب دشمن ماین گذاری شده باشد مردم را آگاهی داده و مسیرهای مصوّن عبور و مرور را برای آنها مساعد نموده در تطهیر ساحات از وجود ماین ها و موارد انفجار به بازمانده از جریان در گیری ها توجه اعظمی، معطوف گردد.

- در پایان عملیات ها متضررین ملکی را شناسائی، ثبت و مورد تفتش قرارداده و حتی الامكان خسارات ناشی از جنگ را جبران نمایند.

نیروهای دفاعی و امنیتی در تامین امنیت شاهراه ها و مسافرین توجه اعظمی نمایند تا دشمن نتواند اهالی ملکی و کارمندان غیر نظامی دولت را منحیث گروگان و یا وسیله انتقام جویی از کارنامه های نیروهای امنیتی مورد استفاده قراردهند و مردم ملکی را خطرات احتمالی که از جانب دشمن در محیط و یا مسیر شاهراه ه متوجه مردم ملکی است، آنانرا آگاه نموده و راه های نجات شان را مساعد سازند.

- انده منسوبین نظامی که درحریان اجرای وظایف تامین امنیت و مصونیت افراد ملکی را منحیث یک وجیه و مسؤولیت جدی درنظر نمیگیرند شناسائی و مورد بازپرس قرارداده شوند.



- محیط عملیاتی برای دشمن طوری محدود گردد که آنان نتوانند محلات مسکونی را منحیث سپر در مقابل نیروهای دولتی استفاده نمایند.
- اقدامات کشفی واستخباراتی قبل از عملیات درساحه تطبیق و تمام معلومات ها و زیگنال های استخباراتی در اختیار رهبری عملیات قرارداده شود، هماهنگی عملی بین شبکه های استخباراتی مستقر در محل عملیات با محل قومانده تامین گردد.
- در حملات هوائی کوردینات دقیق ساحه عملیات قبل از آغاز حمله ثبت و از عدم موجودیت افراد ملکی درساحه اطمینان حاصل گردد و استعمال سلاح های دوربرد مناسب با سطح تهدیدات استفاده گردد، در خریطه عملیاتی کوردینات های محلات مسکونی، تاسیسات عام المنفعه، و سایر نقاطی که در ان احتمال موجودیت افراد ملکی متصور باشد بصورت واضح مشخص گردد.
- هماهنگی بین قوتهای دوست یکی از عوامل مهم بازدارنده از کاهش تلفات است این موضوع به صورت جدی و همه جانبی در تمام سطوح رعایت گردد.
- از تعییه قوتها و افزایش محلات سوق واداره در مکاتب، شفاخانه ها، مساجد و درین محلات مسکونی که دارای سکنه میباشد جداً خودداری گردد.
- در ترتیب پلان های عملیاتی در جنوب سایر موضوعات پاراگراف (تدابیر جلوگیری از تلفات ملکی) اضافه و قبل از آغاز عملیات ها اجرای مورد نظر صورت گرفته در متن عملیات شامل گردد.

#### وظایف و مسولیت ها:

ادارات مربوطه، قطعات و جزو تام ها وزارت امور داخله وظیفه دارند موضوع جلوگیری و کاهش از تلفات ملکی را درساحت و مناطق که فعالیت محاربوی صورت گرفته، تلفات و ضایعات از طریق ریاست پلان واپرسیون تصدیق گردد.

#### نشر و ارتباطات:

پالیسی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی بعد از منظوری وزیر امور داخله به تمام ادارات مربوطه رسمی ارسال می گردد. همچنین از طریق سایت شیرپاینت نیز به نشر می رسد.

#### منظوری و مرور:

این پالیسی بنابر ضرورت و در روشنائی قوانین نافذه کشور تدوین گردیده وبعد از مدت یک سال قابل مرور می باشد. ادارات ذیر بسط می توانند نظریات خویش را جهت غنامندی این پالیسی ابراز نمایند.



تطبیق و نظارت:

این پالیسی بعد از طی مراحل اداری در تمام ادارات پولیس و وزارت امور داخله قابل تطبیق است. ریاست عمومی پلان و پالیسی وظیفه دارد نقل پالیسی هذا را غرض اجراءات لازم به تمام قدمه های مربوطه تکثیر نمایند. ادارات ذیربط ملکف اند در طول یک ماه از منظوری پالیسی پلان های تطبیقی خویش را در ارتباط به تطبیق پالیسی ترتیب و به صورت ربع وار به ریاست عمومی پلان و پالیسی گزارش ارائه دهند.

نظارت از تطبیق پالیسی هذابدوش ریاست عمومی پلان واپرسیون، قوماندانی های زونهای پولیس و ریاست عمومی نظارت و ارزیابی معینیت پالیسی واستراتیژی است.

قرار شرح فوق پالیسی جلوگیری و کاهش از تلفات ملکی ترتیب و غرض ملاحظه و منظوری تقدیم است.

با احترام  
محمد رضا کاتب  
۱۴۰۲-۰۶-۳۰  
ریس عمومی پلان و پالیسی



ماخذ:

ماده دوم، بند دهم، مصوبه نمبر ۹۶ مؤرخ ۱۳۹۶/۳/۲۷ شورای امنیت ملی، بخاطر کاهش تلفات ملکی





پلان تطبیقی پالیسی

## رهنمود ترتیب پلان های تطبیقی پالیسی ها

### متصدی پالیسی:

- متصدی پالیسی به اساس دایرکتیف تدوین پالیسی افسر وزارت امور داخله که مسؤولیت های اسنادی پالیسی را اولویت دهی و حمایه نموده و از تطبیق ، نظارت ، گزارش دهی و مرور ان اطمینان حاصل مینماید.
- توظیف متصدی پالیسی یا گروپ کاری برای هریک از اسناد پالیسی وزارت امور داخله از صلاحیت های ریاست عمومی پلان و پالیسی معینیت پالیسی و استراتیژی است.
- متصدی پالیسی مسؤولیت دارد تا روند تکثیر و تطبیق پالیسی ها را از قدمه های اوپراتیفی یا تطبیقی پیگیری نماید.

### ۱) مرجع ارسالی پالیسی و تاریخ مواصلت ان

این ستون توسط دریافت کننده پالیسی (آن شخصی که غرض تطبیق پالیسی در اداره توظیف است- ستون شماره ۳) با شرح جزئیات صادر کننده تکمیل گردد مانند : کی پالیسی را صادر نمود و تاریخ مواصلت ان

۲) مرجع تطبیق کننده

در این ستون توسط دریافت کننده ، قدمه سطح استراتیژیک وزارت امور داخله که مکلف به تطبیق پالیسی است درج میگردد مانند : معینیت ، ریاست عمومی مستقل.

### ۳) اسم و رتبه شخص موظف

این ستون با شرح جزئیات پیرامون شخص موظف تطبیق پالیسی تکمیل میگردد. این شخص مربوط به تشکیل مرجع تطبیق کننده باید باشد(ستون شماره ۲). از طرف مقام ذیصلاح مرجع تطبیق کننده میتواند با درنظرداشت مسؤولیت وظیفوی رئیس دفتر توظیف گردد.

### ۴) فعالیت ها در رابطه به تطبیق پالیسی

تمام فعالیت های که در رابطه به تطبیق پالیسی باید صورت گیرد درین ستون درج میشود مانند: تکثیر پالیسی به قدمه های تحت اثر، استخراج وظایف و مسؤولیت ها از متن پالیسی (تحلیل و تجزیه پالیسی که شامل پلان نمیگردد)، تدویر جلسه یا سیمینار در رابطه به اگاهی دهی محتویات

پالیسی برای مسولین بخش ها، هدایت در رابطه به تطبیق و عملی نمودن سیستم جدیدی که متن پالیسی از ان تذکر بعمل امده است ، تطبیق و عملی نمودن فورمه ها، فارمات و ضمایم جدید، همچنان در حالتی که تطبیق پالیسی به کدام بخش مشخص به صورت اختصاصی ربط داشته باشد توظیف همان بخش درین ستون با جزئیات مسؤولیت های ان.

### ۵) موعد اجرا

درین ستون مشخص میگردد که با در نظرداشت امکانات و منابع موجوده وظایف و مسؤولیت های مندرج ستون (۴) در کدام

قید زمانی باید عملی شود.

### ۶) قدمه تطبیق کننده



درین ستون قدمه مشخص که مسؤولیت تطبیق وظایف و مسؤولیت های مندرج ستون (۴) به عهده ان میباشد درج میگردد. در صورتیکه وظایف و مسؤولیت ها به تمام قدمه های تحت اثر ربط داشته باشد درین ستون بصورت عمومی کلمه " تمام قدمه ها " تحریر میشود.

(۷) معیاد ارایه معلومات از صورت تطبیق به متصلی

درین ستون توسط مرجع تطبیق کننده پالیسی معیاد ارایه معلومات از انکشافات بعدی پروسه تکثیر و تطبیق پالیسی به متصلی پالیسی جهت اطمینان از اینکه پالیسی در مسیر تطبیق قرار گرفته مشخص میگردد.

خاطره:

بعد از منظوری این رهنمود، پیرامون استخراج وظایف و مسؤولیت ها از متن پالیسی، نحوه استفاده از پلان تطبیقی و کار عملی بالای ترتیب پلان تطبیقی به سطح قدمه های استراتژیک در مرکز و قدمه های اوپراتیو و تطبیقی در مرکز و ولایت سیمینار های آموزشی توسط مربیون ریاست عمومی پلان و پالیسی و همکاران بین المللی دایر میگردد.

ریاست عمومی پلان و پالیسی

