



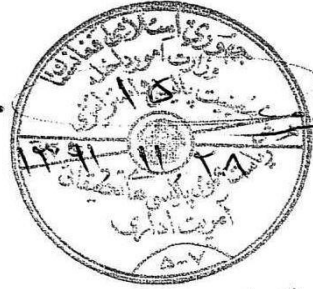
وزارت امور داخله

معینیت پالیسی و استراتیژی

ریاست عمومی پالیسی های تحقیقاتی

ریاست پالیسی تامینات مادی و تخنیکي

پالیسی جلوگیری از واقعات خشونت علیه زنان و اطفال در سطح
وزارت امور داخله و اجتماع



منظور است
وزیر امور داخله

مقدمه

به همه معلوم است که زنان و اطفال قشر آسیب پذیر جامعه را تشکیل داده ، از اثر حوادث و واقعات این قشر از همه بیشتر متضرر گردیده و میگردد . با درک این واقعیت جامعه بین الملل و دولت ها با اتخاذ تدابیر مخصوص منجمله تصویب کنوانسیون ها و میثاق ها و انفاذ قوانین قشر متذکره رامورد حمایت قرار داده اند . دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز به منظور حمایت زنان و اطفال در مواد (22) ، (24) و (54) قانون اساسی صراحتاً حکم کرده و بادر نظر داشت مواد متذکره قانون منع خشونت علیه زن و قانون رسیده گی به تخلفات اطفال را به تصویب رسانیده است .

هكذا وزارت امور داخله ج.ا.ا با صدور اوامر نمبر (023) مورخ 1389/3/8 ، (055) مورخ 1389/6/16 و (018) مورخ 1391/1/23 در حمایت کامل از حقوق زنان و به منظور جلوگیری از جرایم خشونت علیه زنان و اوامر (08) مورخ 1389/2/5 و (050) مورخ 1390/4/15 در مورد تامین حقوق اطفال در سطح وزارت امور داخله و ایجاد بخش های حل پرابلم های خانواده گی در چوکات تشکیلاتی خویش اقدام لازم نموده است .

به تاسی از حکم ماده (3) قانون اساسی ، دین مقدس اسلام سرچشمه تمام قوانین نافذه کشور بشمار میرود در رابطه به جلوگیری از اعمال خشونت امیز همچنان ترحم بالای اطفال نیز ارشادات و احکام متعدد صادر نموده است . چنانچه درقران عظیم الشان سوره النسا ایه 19 به ارتباط زنان چنین ارشاد فرموده : ترجمه " بالانان به طور شایسته رفتار کنید " . هكذا در مورد حقوق انها در ایه 228 سوره البقره حکم فرموده که : ترجمه " وزنان راست مانند آنچه مردان را " وحديث مبارك " كامل ترین مومنان از حیث ایمان ، خوش خلق ترین انان است وشایسته ترین شما انهائی هستند که باز نهایشان خوش رفتارند " .

بنآ با پیروی از موارد فوق پالیسی هذا به مقصد جلوگیری و کاهش گراف واقعات خشونت ، تامین حقوق اطفال و خانواده درمحل وظیفه واجتماع ترتیب میگردد .

هدف

1- رعایت کامل احکام و ارشادات دین مقدس اسلام ، احکام قانون اساسی ، قانون منع خشونت علیه زن ، قانون رسیده گی به تخلفات اطفال ، کنوانسیون ها و میثاقهای بین المللی در رابطه به منع خشونت علیه زن و تامین حقوق اطفال از جانب تمام منسوبین و مسولین ادارات ، قطعات و جزو تامهای پولیس ملی در محل وظیفه واجتماع .

2-کشف ، جلوگیری و کاهش واقعات خشونت علیه زنان و اطفال در ساحه مسولیت وظيفوی نیروهای پولیس ملی .

3-ارتقا ظرفیت و آموزش مسلکی پولیس اناثیه .

4-تشویق بیشتر قشر اناث در رابطه به جلب و جذب شان در صفوف پولیس ملی .

5-پیشبرد بهتر وظایف امریت های حل پرابلم های خانواده گی

ساحه تطبیق

پالیسی هذا بالای تمام منسوبین و مسولین قطعات و جزوتامهای پولیس ملی و سایر ادارات وزارت امور داخله قابل تطبیق میباشد .

قابلیت تطبیق

با تطبیق این پالیسی :

1. احکام قوانین نافذه و دین مقدس اسلام به ارتباط منع خشونت علیه زنان و تامین حقوق اطفال در اجتماع وهم در محل وظیفه رعایت میگردد .
2. اعتماد مردم نسبت به پولیس بیشتر میشود .
3. باعث تشویق بیشتر قشراناث غرض پیوستن شان به صفوف پولیس ملی میگردد .
4. منسوبین اناث وزارت امور داخله با اطمینان کامل به وظایف شان ادامه میدهند .
5. گراف واقعات خشونت علیه زنان و اطفال کاهش میابد .
6. گام های عملی به طرف مردمی شدن پولیس برداشته میشود .

تفصیلات

الف : تعریف و موارد خشونت

- فقره (2) ماده (3) قانون منع خشونت علیه زن ، خشونت را چنین تعریف نموده است :
- " ارتکاب اعمال مندرج ماده (5) این قانون است که موجب ان صدمه به شخصیت ، جسم ، مال یا روان زن میگردد "
- به اساس حکم ماده (5) قانون مذکور ارتکاب اعمال ذیل خشونت شناخته میشود :
7. تجاوز جنسی
 8. مجبور نمودن به فحشا
 9. ضبط و ثبت هویت مجنی علیها و نشران به نحویکه به شخصیت وی صدمه برساند
 10. آتش زدن یا استعمال مواد کیمیایی ، زهری ویا سایر مواد ضررناک

11. مجبور نمودن به خودسوزی یا خودکشی و یا استعمال مواد کیمیاوی ، زهری و یا سایر مواد
ضررناک

12. مجروح یا معلول نمودن

13. لت وکوب

14. خرید و فروش به منظور یا بهانه ازدواج

15. بد دادن

16. نکاح اجباری

17. ممانعت از حق ازدواج و یا حق انتخاب زوج

18. نکاح قبل از اكمال سن قانونی

19. دشنام ، تحقیر و تخویف

20. آزار واذیت

21. انزوای اجباری

22. اجبار زن به اعتیاد مواد مخدر

23. منع تصرف در ارث

24. منع تصرف اموال شخصی

25. ممانعت از حق تعلیم ، تحصیل ، کار و دسترسی به خدمات صحی

26. کار اجباری

27. ازدواج با بیش از یک زن بدون رعایت حکم مندرج ماده (86) قانون مدنی

ب : پیامد های خشونت در سطح اجتماع و محل وظیفه منسوبین اناث وزارت امور داخله

1. خودکشی ، خود سوزی و فرار از منزل .

2. برهم خوردن شیرازه خانواده ها .

3. جدائی بین زن و شوهر (طلاق).

4. مبتلا شدن زنان واطفال به امراض روحی وروانی.

5. دلسردی و ترک وظیفه .

6. اثرات سو در پروسه جلب و جذب قشر اناث به صفوف پولیس ملی .

7. از بین رفتن اعتماد مردم نسبت به پولیس .

ج: عواملیکه زمینه ارتکاب اعمال خشونت را فراهم مینماید

1. موجودیت رسوم و عنعنات ناپسند.

2. بیسوادی و پائین بودن سطح زنده گی مردم.

3. فقر و ضعف اقتصاد.

4. عدم آگاهی از حقوق مدنی و حقوق بشری.

5. ازدواج های اجباری ، قبل از وقت ، ازدواج های بد دادن و بدلی .

6. کوتاهی ارگانهای دولت پیرامون کشف به موقع ، جلوگیری ، بررسی و مجازات عاملین خشونت.

7. اعتیاد به مواد مخدر و مشروبات الکولی.

8. عدم دسترسی لازم به اشتغال و مصروفیت های سالم .

د: چالش ها

1. در رابطه به قشر اناث

1. عدم آگاهی عامه از قوانین اسلامی ، ملی و بین المللی که دران پیرامون تساوی حقوق زن و مرد توضیحات داده شده است .

2. عدم تحقق کامل امریه های نمبر (023) مورخ 1389/3/8 ، (055) مورخ 1389/6/16 ، (018) مورخ 1391/1/23 ، (08) مورخ 1389/2/5 و (050) مورخ 1390/4/15 مقام وزارت امور داخله .

3. موجودیت تفاوت ها در ذهنیت عامه از لحاظ فزیک و فکری بین زن و مرد .

4. آزار واذیت منسوبین اناثیه در محل کارشان به اشکال مختلف (فزیک ، جنسی ، روانی ، لفظی) وغیره .

5. استحصال وظیفه از زنان برخلاف لایحه و ظایف منظور شده .

6. تقرر منسوبین پولیس مرد در بست های اناثیه که در تشکیل برای پولیس اناثیه اختصاص داده شده است .

7. عدم اجرای امورات اداری توسط ادارات ذیربط ، از قبیل (تعین بستی ، ترفیع ، اجرای معاشات وسایر امورات) در غیاب وبدون حضور فزیکي زنان .

8. موجودیت افراد بیسواد در قطعات وجزواتماها .

9. عدم مراجعه قربانیان خشونت غرض ثبت شکایات شان به ارگانهای پولیس به اثر تهدید وفشار مرتکبین خشونت ، بزرگان فامیل وبزرگان قومی.

10. حل غیر عادلانه قضایای خشونت علیه زنان به اساس فیصله شورا های قومی وموی سفیدان .

11. صرف نظر مجنی علیها از دعوی به اساس تهدید ، فشار و خـواست بزرگان قوم وخانواده .

12. در رابطه به اطفال

1. رفتار نامناسب والدین ، نبود کانون خانواده گی قوی توام با محبت ودوستی ، از هم پاشیده گی خانواده و کم توجهی والدین به رفتار ، کردار واعمال ناشایسته اطفال .

2. کم توجهی مسولین به اطفال در محیط مکتب ومحلات آموزشی .

3. موجودیت شرایط ناگوار اقتصادی که مانع دسترسی اطفال به تعلیم واموزش میگردد.

4. مجبور نمودن اطفال به اجرای کار های اجباری ، شاقه وار تکاب جرایم .

5. اختلال دوره های بلوغیت با احساسات بیگانگی وعضویت در اجتماع دوستان ، رفیقان وباند های خطر ناک .

6. استفاده ، خرید وفروش مواد مخدر توسط اطفال از طریق شمولیت شان در باند های قاچاق مواد مخدر .

7. عدم آگاهی اطفال ، شاگردان مکاتب از قانون ، وظایف و مسولیت های پولیس در اجتماع ومحل زیست .

8. نبود محلات مناسب غرض نگهداری اطفال متضرر که مورد تهدید قرار گرفته واطفال در معرض خطر ، در چوکات ارگانهای وزارت امور داخله جهت حمایه ومصونیت .

9. نبود تشکیل و دفاتر لازم در بخش اطفال در جنب تشکیل حوزات امنیتی و قوماندانی های امنیه ولایات .
بنآ با در نظر داشت چالش های فوق الذکر، شرایط کنونی کشور و تحقق اهداف پالیسی موجوده رعایت
موارد ذیل توسط تمام منسوبین و مسولین پولیس حتمی پنداشته میشود :

الف : در سطح وزارت امور داخله

1. رعایت از اصل تساوی حقوق بین زن و مرد به تاسی از احکام دین مبین اسلام ، احکام مندرج قانون اساسی و سایر قوانین ملی و بین المللی محترم شمرده شود .
2. منسوبین انائیه مورد حمایت و تشویق امرین و همکاران مربوطه قرار گیرند تا باعث ایجاد فضای سالم کاری و حسن نیت بین شان گردد .
3. شخصیت و کرامت انسانی منسوبین انائیه احترام ، مصون و حفظ گردد .
4. به اساس لایحه و وظایف استقامت کاری هر منسوب پولیس مشخص شده از گماشتن منسوبین انائیه در وظایف خارج از لایحه و وظایف منظور شده جداً اجتناب بعمل آید .
5. از ازار ، اذیت ، تحقیر و توهین منسوبین انائیه در محل اجرای وظیفه و خارج از آن جلوگیری بعمل آید و در مورد بررسی شکایات دقیق و مستند شان مطابق قوانین نافذه کشور رسیده گی لازم صورت گیرد .
6. تدویر سیمینار ها و ورکشاپهای آگاهی دهی به منسوبین پولیس ملی در رابطه به رعایت حقوق زن و طفل در محل وظیفه و در اجتماع .
7. به منظور ارتقا ظرفیت و آموزش های مسلکی زنان پروگرام های تعلیمی و تربیوی در نظر گرفته شود .
8. انعه از منسوبین اناث که در مربوطات وزارت امور داخله ایفای وظیفه مینمایند ولی از نعمت سواد محروم اند در قسمت آموزش سواد تشویق و به کورس های سواد آموزی معرفی شوند.
9. تسهیلات لازم ترانسپورتی و معیشتی مانند : (اتاق تبدیلی لباس ، تشناب های مشخص ، غرفه های تلاشی انائیه ، کودکستانها) و غیره برای منسوبین انائیه فراهم گردد .
10. در تصمیم گیریها به منسوبین اناث سهم داده شود .
11. در تشکیلات بعدی ایجاد بخش های اطفال در سطح حوزات امنیتی و قوماندانی امنیه ولایات در نظر گرفته شود تا بخش متذکره جرایم ارتکابیه اطفال را به صورت اختصاصی بررسی و مطابق محتویات پالیسی موجوده درین راستا اجراء نماید .
12. با در نظر داشت موازین و اساسات حقوق بشر و قوانین نافذه کشور با قشر اناث که به ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرار میگیرند برخورد سالم صورت گیرد .

13. مصروفیت های سالم و حرفوی به زنان که به ارتباط ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرارمیگیرند در محلات سلب آزادی ایجاد گردد .

14. جهت تربیه سالم اطفال انعه از زنان که به نسبت ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرار میگیرند و به اساس نداشتن سرپرست با مادران شان در محلات سلب آزادی بود و باش دارند سهولت های لازم فراهم گردد . از جمله توجه جدی به کودکان و لیسه محبس مرکزی و مساعد ساختن زمینه تعلیم به چنین اطفال در نزدیکترین مرجع تعلیمی خارج از محلات سلب آزادی .

ب : در راستای اجرای وظایف پولیس در اجتماع و محل

پولیس به اساس حکم ماده (5) قانون پولیس مکلف به انجام یک سلسله وظایف منجمله : تامین امنیت فرد و اجتماع و حراست از حقوق و آزادی های آنها ، اتخاذ تدابیر و قایوی جهت جلوگیری از وقوع جرایم ، کشف به موقع جرایم و گرفتاری مظنونین و مرتکبین مطابق احکام قانون ، مبارزه با انحرافات اخلاقی ، مفساد اجتماعی و اعمالی که اسایش عامه را اخلال مینماید گردیده است .

همچنان به استناد ماده (4) قانون منع خشونت علیه زن ، خشونت جرم شمرده شده ، هیچ کس حق ندارد در محل سکونت ، اداره دولتی یا غیر دولتی ، موسسات ، محلات عامه ، وسایط نقلیه یا سایر محلات مرتکب آن گردد ، در صورت ارتکاب مطابق احکام قانون مذکور مجازات میگردد .

با درک موارد فوق ، اتخاذ تدابیر و قایوی جهت جلوگیری از واقعات خشونت علیه زنان و اطفال ، جلب اعتماد مردم نسبت به پولیس ، تنفیذ قانون و برداشتن گام عملی به سوی ملکی شدن نیروهای پولیس ملی لازم است تا پیرامون مواد ذیل اقدامات عملی صورت گیرد :

1. ارایه تصویر خوب و مثبت از پولیس ملی به تمام مردم افغانستان به منظور جلب اعتماد فامیل ها در رابطه به پیوستن قشر اناث به صفوف پولیس ملی از طریق وسایل اطلاعات جمعی و رسانه ها.

2. پیگیری دوامدار قضایای خشونت علیه زنان و اطفال .

3. حمایت و حفاظت از قربانیان که علیه خشونت شکایت مینمایند و برخورد سالم با آنان .

4. فقره (2) ماده (39) قانون منع خشونت علیه زن ، به مجنی علیها اجازه داده که در هر مرحله از تعقیب عدلی (کشف ، تحقیق ، محاکمه یا محکومیت) از شکایت خویش منصرف گردد ، در اینصورت رسیده گی به دعوی و تطبیق جزا متوقف میگردد . پولیس باید اطمینان حاصل نماید که مجنی علیها بنا بر تهدید و یا فشار از



- طرف مرتکبین از ادامه دعوی خویش منصرف نشده باشد و پیرامون عواقب بعدی و احتمال خطر به زنده گی و سلامتی نامبرده تدابیر لازم اتخاذ نماید .
- 5- تشویق و جلب همکاری وکلای گذر ، ملا امامان مساجد و متنفذین قومی در مورد آگاهی دهی عواقب وقایع خشونت ، اطلاع ، کشف و جلوگیری از جرایم خشونت .
 - 6- جلب همکاری نهاد های جامعه مدنی و مدافع حقوق زن در پیشبرد کمپاین های تبلیغاتی و جلسات اصلاحی خانواده گی .
 - 7- نشر برنامه های تبلیغاتی پیرامون اضرار و عواقب ناگوار خشونت علیه زنان و اطفال از طریق رسانه های صوتی و تصویری .
 - 8- تدویر سیمینار ها و ورکشاپهای آموزشی در مکاتب به منظور بلند بردن سطح آگاهی حقوقی شاگردان و والدین شان . همچنان تشریح و توضیح وظایف و مکلفیت های منسوبین پولیس در رابطه به موضوع .
 - 9- جلب همکاری نهاد های دولتی و غیر دولتی به منظور تهیه ، چاپ و نشر پوستر های تبلیغاتی به ارتباط حقوق طفل و زنان و پخش آنها در قطعات و جزو تاهای وزارت امور داخله و مکاتب .
 - 10- برقراری تماس با والدین اطفال متخلف جهت رفع مشکلات فامیلی شان .
 - 11- ملاقات با والدین یا ممثلین طفل در مورد از بین بردن عوامل خطر .
 - 12- همکاری با وزارت محترم کار و امور اجتماعی ، شهدا و معلولین در جمع اوری اطفال متگدی و اتخاذ تدابیر مشترک به منظور جلوگیری از گماشتن اطفال در کار های اجباری و شاقه .
 - 13- جلب همکاری نهاد های دولتی و غیر دولتی (مانند وزارت محترم کار و امور اجتماعی) به منظور اعمار محلات مناسب در مراکز پولیس جهت حفاظت و نگهداری اطفال متضرر و یا در معرض خطر .

تطبیق ، کنترل و نظارت

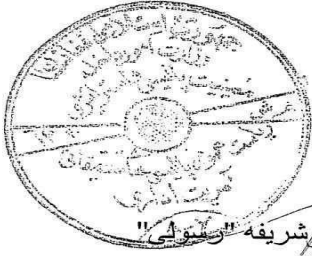
تطبیق و عملی نمودن این پالیسی به عهده مسولین ادارات ، قطعات و جزو تاهای وزارت امور داخله بوده ، از صورت تطبیق ان مدیریت عمومی کنترل و نظارت ریاست عمومی پالیسی های تحقیقاتی معینیت پالیسی و استراتیژی کنترل و نظارت مینماید .

جمال عبدالناصر " صدیقی "

معین پالیسی و استراتیژی

مل پاسوال عبدالواسیع " زوفی "

رئیس عمومی پالیسی های تحقیقاتی



گروپ کاری مسوده پالیسی :

سمونيار غلام رضا "راهی"

مدیر عمومی پالیسی کشف و استخبارات

()

مل پاسوال عزیزه "نظری"

معاون ریاست ع حقوق پولیس

()


مل پاسوال شریفه "رضوی"

رئیس شورای زنان

()

سمونمل لطیفه "بیات"

معاون مدیریت ع پالیسی کشف و استخبارات

()

سمونوال فریدون "حیدری"

مدیر عمومی جنر

()

سمونيار نسیمه

معاون حل پرابلم های خانواده گی

()

سمونيار شکیبا

امر ثبت قضایای خشونت های فامیلی

()

سید داود

کارشناس ریاست ع تفتیش

()