



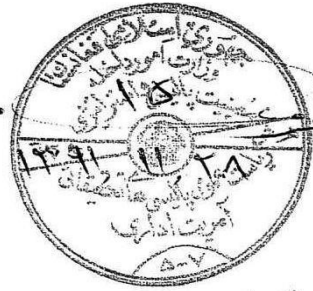
وزارت امور داخله

معینیت پالیسی و استراتیژی

ریاست عمومی پالیسی های تحقیقاتی

ریاست پالیسی تامینات مادی و تخنیکي

پالیسی جلوگیری از واقعات خشونت علیه زنان و اطفال در سطح
وزارت امور داخله و اجتماع



منظور است
وزیر امور داخله

مقدمه

به همه معلوم است که زنان و اطفال قشر آسیب پذیر جامعه را تشکیل داده ، از اثر حوادث و واقعات این قشر از همه بیشتر متضرر گردیده و میگردد . با درک این واقعیت جامعه بین الملل و دولت ها با اتخاذ تدابیر مخصوص منجمله تصویب کنوانسیون ها و میثاق ها و انفاذ قوانین قشر متذکره رامورد حمایت قرار داده اند . دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز به منظور حمایت زنان و اطفال در مواد (22) ، (24) و (54) قانون اساسی صراحتاً حکم کرده و بادر نظر داشت مواد متذکره قانون منع خشونت علیه زن و قانون رسیده گی به تخلفات اطفال را به تصویب رسانیده است .

هكذا وزارت امور داخله ج.ا.ا با صدور اوامر نمبر (023) مورخ 1389/3/8 ، (055) مورخ 1389/6/16 و (018) مورخ 1391/1/23 در حمایت کامل از حقوق زنان و به منظور جلوگیری از جرایم خشونت علیه زنان و اوامر (08) مورخ 1389/2/5 و (050) مورخ 1390/4/15 در مورد تامین حقوق اطفال در سطح وزارت امور داخله و ایجاد بخش های حل پرابلم های خانواده گی در چوکات تشکیلاتی خویش اقدام لازم نموده است .

به تاسی از حکم ماده (3) قانون اساسی ، دین مقدس اسلام سرچشمه تمام قوانین نافذه کشور بشمار میرود در رابطه به جلوگیری از اعمال خشونت امیز همچنان ترحم بالای اطفال نیز ارشادات و احکام متعدد صادر نموده است . چنانچه درقران عظیم الشان سورة النساء ایه 19 به ارتباط زنان چنین ارشاد فرموده : ترجمه " بالانان به طور شایسته رفتار کنید " . هکذا در مورد حقوق انها در ایه 228 سورة البقره حکم فرموده که : ترجمه " وزنان راست مانند آنچه مردان را " وحديث مبارك " کامل ترین مومنان از حیث ایمان ، خوش خلق ترین انان است وشایسته ترین شما انهائی هستند که باز نهایشان خوش رفتارند " .

بنآ با پیروی از موارد فوق پالیسی هذا به مقصد جلوگیری و کاهش گراف واقعات خشونت ، تامین حقوق اطفال و خانواده درمحل وظیفه واجتماع ترتیب میگردد .

هدف

1- رعایت کامل احکام و ارشادات دین مقدس اسلام ، احکام قانون اساسی ، قانون منع خشونت علیه زن ، قانون رسیده گی به تخلفات اطفال ، کنوانسیون ها و میثاقهای بین المللی در رابطه به منع خشونت علیه زن و تامین حقوق اطفال از جانب تمام منسوبین و مسولین ادارات ، قطعات و جزو تامهای پولیس ملی در محل وظیفه واجتماع .

2-کشف ، جلوگیری و کاهش واقعات خشونت علیه زنان و اطفال در ساحه مسولیت وظيفوی نیروهای پولیس ملی .

3-ارتقا ظرفیت و آموزش مسلکی پولیس اناثیه .

4-تشویق بیشتر قشر اناث در رابطه به جلب و جذب شان در صفوف پولیس ملی .

5-پیشبرد بهتر وظایف امریت های حل پرابلم های خانواده گی

ساحه تطبیق

پالیسی هذا بالای تمام منسوبین و مسولین قطعات و جزوتامهای پولیس ملی و سایر ادارات وزارت امور داخله قابل تطبیق میباشد .

قابلیت تطبیق

با تطبیق این پالیسی :

1. احکام قوانین نافذه و دین مقدس اسلام به ارتباط منع خشونت علیه زنان و تامین حقوق اطفال در اجتماع وهم در محل وظیفه رعایت میگردد .
2. اعتماد مردم نسبت به پولیس بیشتر میشود .
3. باعث تشویق بیشتر قشراناث غرض پیوستن شان به صفوف پولیس ملی میگردد .
4. منسوبین اناث وزارت امور داخله با اطمینان کامل به وظایف شان ادامه میدهند .
5. گراف واقعات خشونت علیه زنان و اطفال کاهش میابد .
6. گام های عملی به طرف مردمی شدن پولیس برداشته میشود .

تفصیلات

الف : تعریف و موارد خشونت

- فقره (2) ماده (3) قانون منع خشونت علیه زن ، خشونت را چنین تعریف نموده است :
- " ارتکاب اعمال مندرج ماده (5) این قانون است که موجب ان صدمه به شخصیت ، جسم ، مال یا روان زن میگردد "
- به اساس حکم ماده (5) قانون مذکور ارتکاب اعمال ذیل خشونت شناخته میشود :
7. تجاوز جنسی
 8. مجبور نمودن به فحشا
 9. ضبط و ثبت هویت مجنی علیها و نشران به نحویکه به شخصیت وی صدمه برساند
 10. آتش زدن یا استعمال مواد کیمیایی ، زهری ویا سایر مواد ضررناک

11. مجبور نمودن به خودسوزی یا خودکشی و یا استعمال مواد کیمیاوی ، زهری و یا سایر مواد
ضررناک

12. مجروح یا معلول نمودن

13. لت وکوب

14. خرید و فروش به منظور یا بهانه ازدواج

15. بد دادن

16. نکاح اجباری

17. ممانعت از حق ازدواج و یا حق انتخاب زوج

18. نکاح قبل از اكمال سن قانونی

19. دشنام ، تحقیر و تخویف

20. آزار واذیت

21. انزوای اجباری

22. اجبار زن به اعتیاد مواد مخدر

23. منع تصرف در ارث

24. منع تصرف اموال شخصی

25. ممانعت از حق تعلیم ، تحصیل ، کار و دسترسی به خدمات صحی

26. کار اجباری

27. ازدواج با بیش از یک زن بدون رعایت حکم مندرج ماده (86) قانون مدنی

ب : پیامد های خشونت در سطح اجتماع و محل وظیفه منسوبین اناث وزارت امور داخله

1. خودکشی ، خود سوزی و فرار از منزل .

2. برهم خوردن شیرازه خانواده ها .

3. جدائی بین زن و شوهر (طلاق).

4. مبتلا شدن زنان واطفال به امراض روحی وروانی.

5. دلسردی و ترک وظیفه .

6. اثرات سو در پروسه جلب و جذب قشر اناث به صفوف پولیس ملی .

7. از بین رفتن اعتماد مردم نسبت به پولیس .

ج: عواملیکه زمینه ارتکاب اعمال خشونت را فراهم مینماید

1. موجودیت رسوم و عنعنات ناپسند.

2. بیسوادی و پائین بودن سطح زنده گی مردم.

3. فقر و ضعف اقتصاد.

4. عدم آگاهی از حقوق مدنی و حقوق بشری.

5. ازدواج های اجباری ، قبل از وقت ، ازدواج های بد دادن و بدلی .

6. کوتاهی ارگانهای دولت پیرامون کشف به موقع ، جلوگیری ، بررسی و مجازات عاملین خشونت.

7. اعتیاد به مواد مخدر و مشروبات الکولی.

8. عدم دسترسی لازم به اشتغال و مصروفیت های سالم .

د: چالش ها

1. در رابطه به قشر اناث

1. عدم آگاهی عامه از قوانین اسلامی ، ملی و بین المللی که دران پیرامون تساوی حقوق زن و مرد توضیحات داده شده است .

2. عدم تحقق کامل امریه های نمبر (023) مورخ 1389/3/8 ، (055) مورخ 1389/6/16 ، (018) مورخ 1391/1/23 ، (08) مورخ 1389/2/5 و (050) مورخ 1390/4/15 مقام وزارت امور داخله .

3. موجودیت تفاوت ها در ذهنیت عامه از لحاظ فزیک و فکری بین زن و مرد .

4. آزار واذیت منسوبین اناثیه در محل کارشان به اشکال مختلف (فزیک ، جنسی ، روانی ، لفظی) وغیره .

5. استحصال وظیفه از زنان برخلاف لایحه و ظایف منظور شده .

6. تقرر منسوبین پولیس مرد در بست های اناثیه که در تشکیل برای پولیس اناثیه اختصاص داده شده است .

7. عدم اجرای امورات اداری توسط ادارات ذیربط ، از قبیل (تعین بستی ، ترفیع ، اجرای معاشات وسایر امورات) در غیاب وبدون حضور فزیکتی زنان .

8. موجودیت افراد بیسواد در قطعات وجزواتامها .

9. عدم مراجعه قربانیان خشونت غرض ثبت شکایات شان به ارگانهای پولیس به اثر تهدید وفشار مرتکبین خشونت ، بزرگان فامیل وبزرگان قومی.

10. حل غیر عادلانه قضایای خشونت علیه زنان به اساس فیصله شورا های قومی وموی سفیدان .

11. صرف نظر مجنی علیها از دعوی به اساس تهدید ، فشار و خـواست بزرگان قوم وخانواده .

12. در رابطه به اطفال

1. رفتار نامناسب والدین ، نبود کانون خانواده گی قوی توام با محبت ودوستی ، از هم پاشیده گی خانواده و کم توجهی والدین به رفتار ، کردار واعمال ناشایسته اطفال .

2. کم توجهی مسولین به اطفال در محیط مکتب ومحلات آموزشی .

3. موجودیت شرایط ناگوار اقتصادی که مانع دسترسی اطفال به تعلیم واموزش میگردد.

4. مجبور نمودن اطفال به اجرای کار های اجباری ، شاقه وار تکاب جرایم .

5. اختلال دوره های بلوغیت با احساسات بیگانگی وعضویت در اجتماع دوستان ، رفیقان وباند های خطر ناک .

6. استفاده ، خرید وفروش مواد مخدر توسط اطفال از طریق شمولیت شان در باند های قاچاق مواد مخدر .

7. عدم آگاهی اطفال ، شاگردان مکاتب از قانون ، وظایف و مسولیت های پولیس در اجتماع ومحل زیست .

8. نبود محلات مناسب غرض نگهداری اطفال متضرر که مورد تهدید قرار گرفته واطفال در معرض خطر ، در چوکات ارگانهای وزارت امور داخله جهت حمایه ومصونیت .

9. نبود تشکیل و دفاتر لازم در بخش اطفال در جنب تشکیل حوزات امنیتی و قوماندانی های امنیه ولایات .
بنآ با در نظر داشت چالش های فوق الذکر، شرایط کنونی کشور و تحقق اهداف پالیسی موجوده رعایت
موارد ذیل توسط تمام منسوبین و مسولین پولیس حتمی پنداشته میشود :

الف : در سطح وزارت امور داخله

1. رعایت از اصل تساوی حقوق بین زن و مرد به تاسی از احکام دین مبین اسلام ، احکام مندرج قانون اساسی و سایر قوانین ملی و بین المللی محترم شمرده شود .
2. منسوبین انائیه مورد حمایت و تشویق امرین و همکاران مربوطه قرار گیرند تا باعث ایجاد فضای سالم کاری و حسن نیت بین شان گردد .
3. شخصیت و کرامت انسانی منسوبین انائیه احترام ، مصون و حفظ گردد .
4. به اساس لایحه و وظایف استقامت کاری هر منسوب پولیس مشخص شده از گماشتن منسوبین انائیه در وظایف خارج از لایحه و وظایف منظور شده جداً اجتناب بعمل آید .
5. از ازار ، اذیت ، تحقیر و توهین منسوبین انائیه در محل اجرای وظیفه و خارج از آن جلوگیری بعمل آید و در مورد بررسی شکایات دقیق و مستند شان مطابق قوانین نافذه کشور رسیده گی لازم صورت گیرد .
6. تدویر سیمینار ها و ورکشاپهای آگاهی دهی به منسوبین پولیس ملی در رابطه به رعایت حقوق زن و طفل در محل وظیفه و در اجتماع .
7. به منظور ارتقا ظرفیت و آموزش های مسلکی زنان پروگرام های تعلیمی و تربیوی در نظر گرفته شود .
8. انعه از منسوبین اناث که در مربوطات وزارت امور داخله ایفای وظیفه مینمایند ولی از نعمت سواد محروم اند در قسمت آموزش سواد تشویق و به کورس های سواد آموزی معرفی شوند.
9. تسهیلات لازم ترانسپورتی و معیشتی مانند : (اتاق تبدیلی لباس ، تشناب های مشخص ، غرفه های تلاشی انائیه ، کودکستانها) و غیره برای منسوبین انائیه فراهم گردد .
10. در تصمیم گیریها به منسوبین اناث سهم داده شود .
11. در تشکیلات بعدی ایجاد بخش های اطفال در سطح حوزات امنیتی و قوماندانی امنیه ولایات در نظر گرفته شود تا بخش متذکره جرایم ارتکابیه اطفال را به صورت اختصاصی بررسی و مطابق محتویات پالیسی موجوده درین راستا اجراء نماید .
12. با در نظر داشت موازین و اساسات حقوق بشر و قوانین نافذه کشور با قشر اناث که به ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرار میگیرند برخورد سالم صورت گیرد .

13. مصروفیت های سالم و حرفوی به زنان که به ارتباط ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرارمیگیرند در محلات سلب آزادی ایجاد گردد .

14. جهت تربیه سالم اطفال انعده از زنان که به نسبت ارتکاب جرم تحت نظارت ، توقیف و حبس قرار میگیرند و به اساس نداشتن سرپرست با مادران شان در محلات سلب آزادی بود و باش دارند سهولت های لازم فراهم گردد . از جمله توجه جدی به کودکان و لیسه محبس مرکزی و مساعد ساختن زمینه تعلیم به چنین اطفال در نزدیکترین مرجع تعلیمی خارج از محلات سلب آزادی .

ب : در راستای اجرای وظایف پولیس در اجتماع و محل

پولیس به اساس حکم ماده (5) قانون پولیس مکلف به انجام یک سلسله وظایف منجمله : تامین امنیت فرد و اجتماع و حراست از حقوق و آزادی های آنها ، اتخاذ تدابیر و قایوی جهت جلوگیری از وقوع جرایم ، کشف به موقع جرایم و گرفتاری مظنونین و مرتکبین مطابق احکام قانون ، مبارزه با انحرافات اخلاقی ، مفساد اجتماعی و اعمالی که اسایش عامه را اخلال مینماید گردیده است .

همچنان به استناد ماده (4) قانون منع خشونت علیه زن ، خشونت جرم شمرده شده ، هیچ کس حق ندارد در محل سکونت ، اداره دولتی یا غیر دولتی ، موسسات ، محلات عامه ، وسایط نقلیه یا سایر محلات مرتکب آن گردد ، در صورت ارتکاب مطابق احکام قانون مذکور مجازات میگردد .

با درک موارد فوق ، اتخاذ تدابیر و قایوی جهت جلوگیری از واقعات خشونت علیه زنان و اطفال ، جلب اعتماد مردم نسبت به پولیس ، تنفیذ قانون و برداشتن گام عملی به سوی ملکی شدن نیروهای پولیس ملی لازم است تا پیرامون مواد ذیل اقدامات عملی صورت گیرد :

1. ارایه تصویر خوب و مثبت از پولیس ملی به تمام مردم افغانستان به منظور جلب اعتماد فامیل ها در رابطه به پیوستن قشر اناث به صفوف پولیس ملی از طریق وسایل اطلاعات جمعی و رسانه ها.

2. پیگیری دوامدار قضایای خشونت علیه زنان و اطفال .

3. حمایت و حفاظت از قربانیان که علیه خشونت شکایت مینمایند و برخورد سالم با آنان .

4. فقره (2) ماده (39) قانون منع خشونت علیه زن ، به مجنی علیها اجازه داده که در هر مرحله از تعقیب عدلی (کشف ، تحقیق ، محاکمه یا محکومیت) از شکایت خویش منصرف گردد ، در اینصورت رسیده گی به دعوی و تطبیق جزا متوقف میگردد . پولیس باید اطمینان حاصل نماید که مجنی علیها بنا بر تهدید و یا فشار از



- طرف مرتکبین از ادامه دعوی خویش منصرف نشده باشد و پیرامون عواقب بعدی و احتمال خطر به زنده گی و سلامتی نامبرده تدابیر لازم اتخاذ نماید .
- 5- تشویق و جلب همکاری وکلای گذر ، ملا امامان مساجد و متنفذین قومی در مورد آگاهی دهی عواقب وقایع خشونت ، اطلاع ، کشف و جلوگیری از جرایم خشونت .
 - 6- جلب همکاری نهاد های جامعه مدنی و مدافع حقوق زن در پیشبرد کمپاین های تبلیغاتی و جلسات اصلاحی خانواده گی .
 - 7- نشر برنامه های تبلیغاتی پیرامون اضرار و عواقب ناگوار خشونت علیه زنان و اطفال از طریق رسانه های صوتی و تصویری .
 - 8- تدویر سیمینار ها و ورکشاپهای آموزشی در مکاتب به منظور بلند بردن سطح آگاهی حقوقی شاگردان و والدین شان . همچنان تشریح و توضیح وظایف و مکلفیت های منسوبین پولیس در رابطه به موضوع .
 - 9- جلب همکاری نهاد های دولتی و غیر دولتی به منظور تهیه ، چاپ و نشر پوستر های تبلیغاتی به ارتباط حقوق طفل و زنان و پخش آنها در قطعات و جزو تاهای وزارت امور داخله و مکاتب .
 - 10- برقراری تماس با والدین اطفال متخلف جهت رفع مشکلات فامیلی شان .
 - 11- ملاقات با والدین یا ممثلین طفل در مورد از بین بردن عوامل خطر .
 - 12- همکاری با وزارت محترم کار و امور اجتماعی ، شهدا و معلولین در جمع اوری اطفال متگدی و اتخاذ تدابیر مشترک به منظور جلوگیری از گماشتن اطفال در کار های اجباری و شاقه .
 - 13- جلب همکاری نهاد های دولتی و غیر دولتی (مانند وزارت محترم کار و امور اجتماعی) به منظور اعمار محلات مناسب در مراکز پولیس جهت حفاظت و نگهداری اطفال متضرر و یا در معرض خطر .

تطبیق ، کنترل و نظارت

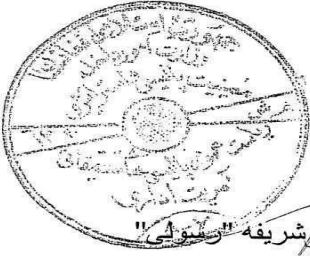
تطبیق و عملی نمودن این پالیسی به عهده مسولین ادارات ، قطعات و جزو تاهای وزارت امور داخله بوده ، از صورت تطبیق ان مدیریت عمومی کنترل و نظارت ریاست عمومی پالیسی های تحقیقاتی معینیت پالیسی و استراتیژی کنترل و نظارت مینماید .

جمال عبدالناصر " صدیقی "

معین پالیسی و استراتیژی

مل پاسوال عبدالواسیع " زوفی "

رئیس عمومی پالیسی های تحقیقاتی



گروپ کاری مسوده پالیسی :

مل پاموال شریفه "رهنوی" ()

رئیس شورای زنان

([Signature])

مل پاسوال عزیزه "نظری" ()

معاون ریاست ع حقوق پولیس

([Signature])

سمونیار غلام رضا "راهی" ()

مدیر عمومی پالیسی کشف و استخبارات

([Signature])

سمونوال فریدون "حیدری" ()

مدیر عمومی جنس

([Signature])

سمونمل لطیفه "بیات" ()

معاون مدیریت ع پالیسی کشف و استخبارات

([Signature])

سمونیار نسیمه ()

معاون حل پرابلم های خانواده گی

([Signature])

سمونیار شکیبا ()

امر ثبت قضایای خشونت های فامیلی

([Signature])

سید داود ()

کارشناس ریاست ع تفتیش

([Signature])